

每日养老资讯

2018 年 4 月 18 日 · 星期三

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：加紧完善医疗救助有关政策，5月试点养老顾问制度	4
河北：我省规范机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续经办规程	5
山东：平邑县老龄办多措并举抓牢意识形态工作	5
山东：烟台市全面放开养老服务市场	6
山东：蒙阴弘扬传统美德倡树文明新风	6
浙江：杭州市今年进一步提升养老服务水平	7
浙江：杭州深化养老服务改革，医养结合提升养老服务能力	8
湖北：黄石市老龄办积极实施重点工作节点痕迹管理	9
甘肃：深化改革发展养老服务事业综述	9
贵州：今年新增养老床位1万张	11
贵州：500个养老项目年底投入使用	12
四川：资阳安岳县召开制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见座谈会	12
广西：桂林市不断提升老年人基本公共服务	13
新疆：昌吉州老龄委确定2018年老龄工作重点目标任务	13
内蒙古：乌海市推进医养融合发展，助力养老双轮驱动	14
我市做强做大养老服务产业	14
带岭区多元养老托起幸福夕阳红	15
中国的老龄化速度快基数大，未来如何养老？	16
“加强老龄大数据的开发，创建老龄大数据平台，支撑学会学术研究”	21
热点新闻	24
浙江：台州“临终关怀”事业现状调查，生命“最后一公里”，该怎么走？	24
老龄数据	26
江苏：南京籍居民平均期望寿命82.42岁，已进入深度老龄化	26
政策法规	27
上海：关于印发《认知症照护床位设置工作方案（试行）》的通知	27
上海：关于做好2018年度养老机构综合责任保险续保工作的通知	28
养老类型	29
江西破解居家养老服务“最后一公里”	29
内蒙古林西县创新扶贫方式，探索互助养老	30
养老产业	30
福建：计划投入176亿大力推进养老项目建设	30
“银发互联网”潜力巨大，老龄产业将成为市场新的增长点	31
区块链提升养老产业，康链科技让养老链接健康	31
完善医养结合模式，促进养老产业转型	33
“中国老龄健康促进工程”在通启动“南通经验”引关注	34
智慧养老	35
居家养老有妙招！济南“OTO”模式实现智能化养老	35

“智慧养老”闯出新路子..... 36

养老机器人市场规模..... 36

养老培训..... 37

 宝安启动养老护理员培训，10 个街道均设培训点..... 37

老年大学..... 38

 到 2020 年，内蒙古老年教育大学办学场所要达到 500 所..... 38

 2018 老年教育国际学术交流活动在上海举行..... 38

中华孝道..... 38

 四川：遂宁市第三届“敬老文明号”正式启动..... 38

 爱心涌动养老院..... 39

健康管理..... 39

 卫健委解读“互联网+医疗健康”指导意见，鼓励发展互联网医院..... 39

互动养老..... 41

 老年人出国自助游，有烦恼也有精彩..... 41

养老金融..... 42

 光大“养福全程通”，助力养老服务业..... 42

社会保障..... 43

 江西：宜丰县为分散供养五保老人等住房困难户推行“交钥匙”..... 43

 关乎你未来养老钱，五部门联合推出一项政策试点..... 43

 个税递延养老险试点亟待破解认知、服务等三大瓶颈..... 45

 新政试点在即我国养老保险迎发展良机..... 47

国际交流..... 48

 日本人口连续 7 年减少，社会老龄化趋势愈发严峻..... 48

老年说法..... 49

 老龄社会，银行应以新思维新技术方便老人..... 49

政府购买服务..... 50

 上海：15-04、15-08 养老地块通信管线搬迁项目公开招标公告..... 50

关于我们..... 51

联系我们..... 53

养老视点

上海：加紧完善医疗救助有关政策，5 月试点养老顾问制度

因病致贫，始终是社会关心的热点。昨日，上海市民政局局长朱勤皓作客 2018 民生访谈透露，上海正在加紧完善医疗救助有关政策，进一步减轻“因病支出型贫困家庭”的困难。同时为解决养老供需信息不对称问题，5 月起将推出“养老顾问”制度。

减轻“因病支出型贫困”家庭困难

上海现行的医疗救助政策，对象涵盖“特殊救济对象”“低保对象”“低收入对象”等；救助内容包括“住院救助”“门急诊救助”，以及“资助参保”。早在 2013 年，上海就提出了“因病支出型贫困家庭生活救助制度”，对“因患病导致医疗费用等刚性支出较大，实际生活水平低于本市最低生活保障标准”的城乡居民家庭，由政府给予基本生活保障。朱勤皓表示，在调研中发现，困难群众还希望在救助范围、救助标准、救助内容上，再有所扩容。尤其是“因病支出型贫困家庭”以及其他收入不高的家庭，希望在获得基本生活保障的同时，也能适度纳入医疗救助范围。目前的政策考虑方向是：适度扩大医疗救助的对象，在低保对象、特殊救济对象、低收入困难家庭的基础上，增加“支出型贫困家庭”。同时，适度调整医疗救助内容和医疗救助标准。目前，具体政策仍在制订中，一旦确定出台，将会第一时间向社会公布。此外，上海还会进一步支持引导社会力量参与社会救助，对不符合刚性条件或经救助后仍有困难的群众，将通过慈善帮困、综合帮扶等方式给予帮助，使社会力量与政府救助互为补充，更加柔性化、个性化地回应困难群众的需求。在此基础上，进一步考虑把商业保险机制引入救助项目。

5 月起试点养老顾问制度

针对老年人对身边的养老服务资源不了解、不熟悉，以及供需信息不对称导致的问题。上海计划在“养老服务包”探索试点的基础上，进一步推出“养老顾问”制度。上海目前已有 703 家养老院、127 家社区长者照护之家、560 家老年人日间服务中心、300 多家社区居家服务组织，等等。但在大量基层调研中发现，不少老年人在需要养老服务时往往还是感到对政策不清楚、找资源有困难。为解决这样的问题，上海去年在全市选取 42 个街镇，进行“养老服务包”的探索试点，具体做法就是对街镇辖区内的各类养老服务设施、项目等资源，进行梳理、分类、打包，形成服务清单和服务指引，让社区老年人可知、可选、可用、可及，做到“一包在手、养老无忧”。今年，上海将在此基础上进一步推出“养老顾问”制度，就是利用各类社会服务设施、机构和人员等资源，为市民特别是老年人寻找养老服务提供支撑，让“养老顾问”帮助老年人分析自己需要什么样的服务，到哪里去找到合适、匹配的服务，使养老供需信息对称、养老资源分配优化。朱勤皓表示，计划下个月就从街镇层面开始试点，依托社区综合为老服务中心的现有工作力量和街镇养老工作的管理人员，在中心内设立顾问点，提供养老服务设施和养老服务项目介绍；提供长期护理保险、养老服务补贴等政策的咨询和办事指南；提供适合市民需求的养老服务包或服务清单的推介，等等。在总结试点经验的基础上，下一步，还会把“顾问点”直接设进居委会。

提高未成年人低保救助标准

4 月起，上海又一次调整了“城乡居民最低生活保障”等多项社会救助标准，今年的城乡低保标准从每人每月 970 元提高至 1070 元。今年，首次提高了城乡低保家庭中 16 周岁以下未成年人的救助标准。朱勤皓介绍，通过调研发现，有未满 16 周岁未成年人的低保家庭，家庭生活支出高于一般低保家庭，生活更为困难。因此，从今年起充分考虑这部分需求，对城乡低保家庭中 16 周岁及以下未成年人适当提高救助标准，这是上海对“分类救助”体系的完善，也符合“精准救助”的要求。今年，上海

对城乡低保家庭中 16 周岁及以下未成年人，将其救助标准在同期低保标准的基础上，提高了 30%，今年为每人每月 1400 元。朱勤皓表示，为保障好城乡困难群众的基本生活，未来上海的低保标准还将继续提高，其中有个底线，就是“城乡低保标准的增幅，不低于全市居民人均可支配收入的增幅”，这个承诺会坚决落实、绝不动摇。

（来源：民生社会劳动报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48817>

河北：我省规范机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续经办规程

近日，省人社厅制定了《河北省机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续经办规程（暂行）》（以下简称《规程》），以统一规范机关事业单位基本养老保险关系和职业年金转移接续业务经办流程，确保转移接续顺畅。

《规程》指出，参保人员在机关事业单位之间流动的、在机关事业单位和企业之间流动的，因辞职辞退等原因离开机关事业单位的应办理基本养老保险关系和职业年金的转移接续；参保人员在同一社会保险经办机构管理的机关事业单位之间流动的，只转移基本养老保险关系，不转移基金；参保人员从机关事业单位流动到企业或在不同社会保险经办机构管理的机关事业单位之间流动的，转移基本养老保险关系时一同转移基本养老保险基金；参保人员在本省机关事业单位之间流动时，只转移职业年金关系，不转移职业年金基金；参保人员跨省或从机关事业单位流动到已建立企业年金制度的企业时，在转移职业年金关系时一同转移职业年金基金。

此外，《规程》还具体明确了参保人员在机关事业单位之间跨省流动、从机关事业单位流动到企业、从企业流动到机关事业单位，参保人员因辞职、辞退等原因离开机关事业单位，办理基本养老保险关系以及职业年金转移接续的详细业务经办流程。

（来源：河北省人民政府网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48826>

山东：平邑县老龄办多举措抓牢意识形态工作

近年来，平邑县老龄办把意识形态工作纳入重要老龄工作范畴，充分发挥自身优势，加强组织领导、强化理论武装、落实绩效考核，瞄准目标，精准发力，扎实开展意识形态工作。

一是加强组织领导，压实主体责任。成立以党支部书记为组长，其他分管领导为成员的工作领导小组，每年定期召开宣传思想和意识形态工作会议，研究部署全年意识形态工作。按照“一岗双责”要求，将意识形态工作与老龄业务工作同部署、同落实。形成第一责任人带头抓、亲自抓，直接责任人协助抓、统筹抓的良好格局。

二是强化理论武装，抓好思想建设。年初制定理论中心组学习方案，按照中央、省、市、县委关于意识形态的决策部署，结合“两学一做”学习教育、“三会一课”，采取集体学习、个人自学，带头上党课等方式，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届一中、二中、三中全会精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，推动党的十九大精神在老龄办落地生根。

三是落实绩效考核，丰富宣传载体。将宣传工作列入年度重要绩效考核内容，定期通报各科室宣传情况，做大做强正面思想舆论宣传。积极发挥媒体“喉舌”功效，先后在政府门户网站、各级老龄办网站、临沂日报等媒体发布信息130余篇，传递了尊老、爱老、敬老的社会正能量。

（来源：平邑县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48837>

山东：烟台市全面放开养老服务市场

日前，烟台市印发的《烟台市“十三五”卫生与健康规划》，一系列健康惠民政策即将落地。根据《规划》，到2020年烟台市将建立起覆盖全市城乡居民的基本医疗卫生制度，实现人人享有基本医疗卫生服务，主要健康指标位居全省前列。

《规划》中指出，烟台市正建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，并支持社会力量兴办老年养护型、医养结合型机构，打造滨海宜居养老胜地。合理规划养老设施，养老服务设施覆盖所有城乡社区。到2020年，全市千名老人拥有床位达到40张以上，实现“社区养老服务圈”和城乡居家养老服务信息网络全覆盖。全面放开养老服务市场，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。发展老年健康服务，开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，65岁以上老年人健康管理率达到75%以上。开展老年心理健康和关怀服务，健全完善老年人社会优待服务体系和农村留守老人关爱服务体系。实施医疗救助保障，建设市级巡回医疗队，对农村贫困白内障患者实施免费复明手术。

推进医养结合发展，建设医养结合试点示范市，统筹养老服务资源，鼓励医疗机构与养老服务融合发展，促进老年保健、医疗、康复、护理和养老服务的有序衔接。鼓励二级以上综合医院主动提供养老、康复、养生等服务，增加老年病床数量，做好老年慢性病防治和康复护理。支持社会力量兴办医养结合型机构和康复医院、老年病专科医院、护理院、临终关怀医院等老年专业医疗服务机构。

（来源：烟台市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48839>

山东：蒙阴弘扬传统美德倡树文明新风

近年来，蒙阴县秉承“以孝治村”理念，把孝德建设作为乡村治理和振兴的切入点与突破口，依托丰富的历史故事、民间传说，深入挖掘、整理、传承传统孝道理论与文化，大力推进孝文化实践和四德工程建设，广泛弘扬小孝持家、中孝敬业、大孝爱国的现代孝德孝义，用理论营造舆论、以文化涵养文明，努力促进“两论”“两文”同频共振，提高全县干部群众孝老、爱老、助老、养老责任意识，提升农村德治水平，使“厚养孝道”蔚然成风，逐步实现了以孝为先、传承孝道、共建文明和谐“绿富美”新蒙阴的良好局面。

唱好思想教育“重头戏”，广泛开展孝德宣传教育，使孝道文化深入人心。孝文化场馆“建”起来。常路镇以“齐风鲁韵、孝和常路”为主题，建设了孝和文化园、道德广场，耳濡目染、润物无声地影响教育群众。坦埠镇东西崖村修复了孝妇祠，建设了孝德文化广场，实现了村中有泉、墙上有画、心中有孝。孝文化精髓“讲”起来。扎实开展孝文化“四进”活动，即进村庄、进企业、进校园、进机关，通过讲故事、讲典籍、讲典型、讲法制等方式宣讲孝德文化。同时在全县广泛开展经典诵读、好家风好家训评选等活动，让广大群众在参与中知孝、行孝、弘孝。孝文化故事“演”起来。

举办了全县第一届孝文化节，连续四年举办老年文化艺术节，开展丰富多彩的文化活动，在活动中传播孝道文化。创作了微电影，用新媒体形式宣讲到年轻人群体，扩大了孝文化的影响力感染力。孝文化典型“树”起来。积极开展道德模范、身边好人、十佳敬老楷模等评选表彰活动，先后有 142 位孝德典型被评各级好人和道德模范，群众学有榜样，赶有目标，在全社会形成了学习典型、争当典型的浓厚氛围。

念好孝老爱亲“紧箍咒”，建章立制抓好民风，督促子女履行赡养义务。建立服务组织。各行政村都成立了孝老敬老理事会，深入各户宣传发动，准确掌握老年人家庭和生活情况，对农村老年人全部建档立卡，建立老年人信息档案，使每一位需要子女赡养的老年人都纳入孝老敬老理事会管理范围。签订赡养协议。各村孝老敬老理事会因村制宜制定老人赡养标准，与每个家庭签订赡养协议，明确规定各位赡养人应履行经济保障、生活照料、医疗保障、精神慰藉等义务的具体内容和方式方法。理事会还加强日常监督，定期督促检查，发现问题及时协调解决。制订村规民约。各村普遍制订孝老敬老村规民约，统一印发到户，发动村民互相监督。各村还定期组织群众开展“晒、比、看、评”活动，对评选出的“孝老好儿女”大张旗鼓表彰，上“四德榜”宣传，发挥先进典型的示范带动作用。

筑好尊老弘孝“新高地”，大力实施孝德工程，促进孝老敬老事业发展。聚合各方力量，满足不同养老需求，让老年人生活得更有保障。按照“五室一厅一场所”的标准，建设配有阅览室、娱乐室、休息室、卫生室、院长室、餐厅和室外活动场所的农村幸福院，方便农村老人就近养老，实现了不离家、不离亲、不离村和老有所养、老有所医、老有所乐、老有所为。目前，全县已建成农村幸福院 120 处，吸纳老人 3360 人。投资 400 多万元，对 10 处乡镇敬老院全部进行了标准化提升，鼓励“五保”老人和“三无”失能特困人口进敬老院，为老人提供更好的养老服务。引入社会资本，实行民办公助，发展社会养护院，目前已建成 3 家民办养老机构。多方筹集资金，凸显政府关怀，让老年人生活得更温暖。积极推行家庭孝心养老基金，县里制定了实施方案及管理办法，各村孝老敬老理事会，负责基金的募集、管理和发放，监督赡养协议的履行情况。健全老年人特殊群体关爱机制，落实长寿补贴、高龄津贴，为贫困老人代缴新农合费用、免费安装有线电视、赠送银龄安康保险、发放“健康医疗优惠卡”，最大程度地向特殊老人群体给予政策倾斜和精神关爱。倡导“厚养薄葬”，健全养殡葬服务机制，让老年人生活得更尊严。倡树“有钱多尽孝”理念，充分发挥红白理事会作用，推动村民自治，“有钱多尽孝，丧葬不铺张”已成为广大农民群众的自觉行动。加快公益性公墓建设，全面落实殡葬惠民政策。目前，全县已建成公益性公墓 26 处，在建 12 处，建成墓穴 5418 个。

（来源：蒙阴县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48838>

浙江：杭州市今年进一步提升养老服务水平

2018 年，杭州养老服务综合改革步伐继续，更加注重养老服务质量，继续打造全国养老（老龄）工作的标杆样板。老年人关心的吃饭、看病等问题，都会有所突破和解决。

昨天，杭州召开全市养老服务业综合改革试点总结暨老龄工作会议。过去两年，全市上下共同努力，养老服务业综合改革试点工作取得了明显成效，达到了预期目的，老年人获得感和幸福感不断增强。2018 年，我市还将推出一系列举措，提升养老服务水平。

今年，杭州将健全养老（老龄）制度体系，加强《杭州市居家养老服务促进条例（草案）》立法调研；出台我市全面推进养老孝老敬老工作的实施意见；制定示范型老年助餐点及医养结合示范型照料中心标准，完善全市养老服务补贴制度，优化养老服务资金补助政策，加快养老产业扶持政策出台落地。

老年食堂目前已在杭城遍地开花，今年要进一步巩固社区老年人助餐服务体系全覆盖，拟打造 100 家示范型老年食堂（助餐服务点）。同时，将重点改造提升 60 家兼具日间照料与全托服务功能的示范型居家养老中心，打造 50 家医养结合示范型居家养老服务照料中心。

优化提升智慧养老服务，制定“互联网+养老”政策措施，强化主动关怀服务，重点探索“助医”“助餐”等市场化服务模式；加快推进老旧小区加装电梯。

对养老机构建设，杭州今年也将新增养老机构床位数 2860 张。推动养老服务社会化发展，加快实施养老机构公建民营，全市预计新增公建民营养老机构 8 家。医养融合更紧密，规范医疗机构与养老机构的合作模式，积极做好医养结合机构的筹建指导，积极支持养老机构开办或内设医疗机构。

在杭州主城区（除去三个功能区外）通过政府购买服务等方式为社区配备专职助老员，原则上每个社区配备一名。2018 年，城区老年人口占比在 25% 以上的（上城区 30.59%、下城区 26.53%），力争所有社区配备到位。今后各地将逐步提高比例，到 2020 年要求专职助老员全部配足。

（来源：杭州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48816>

浙江：杭州深化养老服务改革，医养结合提升养老服务能力

随着人口老龄化趋势加快，如何为老年人提供更好的养老服务，是杭州一直以来的民生工作重点。日前，记者从杭州市养老服务业综合改革试点总结暨老龄工作会议上了解到，今年杭州将从完善政策机制、深化居家养老、强化机构养老等三方面着手，通过鼓励社会资本实现养老机构多元化发展、系统提升医养服务能力等具体举措推动老龄工作。会上进行了市直部门及区、县养老工作情况的介绍交流。据统计，截至 2017 年底，杭州市 60 岁及以上老年人口 167.18 万人，比上年增长 8.05 万人，增长 5.06%。“截至 2017 年底，杭州建成镇街级照料中心 99 家，委托社会力量托管或运营照料中心达 420 家。在城乡助餐体系方面，已建成老年食堂（助餐服务点）1176 家，形成了‘中央厨房+中心食堂+助餐点’‘互联网+配送餐’等多元就餐模式。”杭州市民政局相关负责人说。

在强化机构养老方面，杭州还出台专门文件，将简化流程，降低准入门槛，鼓励社会力量参与养老机构建设管理与运营。截至目前，杭州公建民营养老机构数已经达到 57 家，如滨江阳光家园成为全国最大的公建民营项目。在杭州，社会组织或企业运营的照料中心比例超过 40%。作为养老机构综合服务能力的一部分，医养服务能力有不小的权重。据悉，杭州已在全国率先开展“1+1+X”医养结合联合体建设，至 2017 年底，杭州市 236 家养老机构、1750 家照料中心得到不同形式的医疗服务资源支持。

据了解，杭州正在规范医疗机构与养老机构的合作模式，坚持以“养”为主，以“医”为保障，重视康复需求，并做好医养结合机构的筹建指导，支持养老机构开办或内设医疗机构。杭州老龄工作委员会相关负责人介绍，今年他们推出为老年人办 10 件实事项目，如开展老年人法律援助、赠送高清机顶盒提升老年人视听质量、办理免费乘车卡优化老年优待政策等。从 2018 年起，杭州市老年人可凭身份证、市民卡等能够证明年龄的任一合法有效证件享受老年优待。升级 70 周岁以上老年人的免费乘车卡，该卡无需再进行年检。据悉，今年杭州市预计将改造提升 50 家医养结合示范型居家养老服务照料中心、100 家示范型老年食堂、8 家公建民营养老机构，以此增强老年人获得感，提升养老服务水平。

（来源：中新网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48857>

湖北：黄石市老龄办积极实施重点工作节点痕迹管理

4 月 16 日上午，市老龄办围绕年初制定的两项重点工作，组织各县市区老龄办主任，召开全市“福彩杯”第二届中老年人才艺大赛安排部署及老年宜居社区创建工作指导会。会上，市老龄办主任分别对才艺大赛和省市两级老年宜居社区创建及申报等工作的各个节点进行了明确，并对节点痕迹管理分别提出具体要求和指导，明确落实清单。要求各地老龄办要履职尽责，抓铁有痕，按照本次会议和相关文件精神迅速抓落实，要以重点工作节点痕迹管理为抓手，进一步完善老龄工作积分制考核体系，实现年初有布置、过程有痕迹，年终有考核的动态化、科学化管理，切实打造工作落实链条，确保重点工作精准落细落实。

（来源：黄石市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48840>

甘肃：深化改革发展养老服务事业综述

党的十九大报告明确提出“坚持在发展中保障和改善民生，在老有所养上不断取得新进展”。据了解，我省现已进入人口老龄化快速发展阶段，截至 2017 年底，全省 60 岁以上人口占常住人口的 16%，年均增速达到 9.8%，养老服务供需矛盾日趋突出。如何积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求，成为我省全面建成小康社会的一项紧迫任务。近年来，在国家的大力支持下，我省以贯彻落实《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》为契机，抢抓国家政策机遇，先后出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》以及《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，不断推进养老服务各项改革，持续推进简政放权，养老服务和产品有效供给能力逐渐提升，养老市场不断繁荣。一座座新建的养老机构拔地而起，各类服务设施为老人提供安逸舒心的服务，老年人的幸福指数不断攀升。

强化政策引导，营造良好发展环境

2014 年，我省结合实际，出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》，提出了到 2020 年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系的总目标。强化政府作用，在着力保障特殊困难老人的养老服务需求、统筹规划发展养老服务设施、办好公办保障性养老机构等方面提出具体实施意见，并提出发挥社会力量的主体作用，投资养老机构，推动医养整合发展。此外还出台相关规划和方案，将养老服务业作为建设健康甘肃的重要内容统筹推进。据了解，我省在鼓励社会资本参与建设非营利性养老机构方面给予了很优惠的补贴政策，从 2014 年起，采取以奖代补方式，对建成通过验收且依法登记投入运营的社会办非营利性养老机构，根据实有床位给予一次性建设补贴，其中用房自建的新增床位每张补贴 1 万元、租赁用房且租期在 5 年以上的每张床位补贴 4000 元，营利性养老机构按非营利性养老机构补贴标准的 80% 予以补贴。几年来，我省共为 15 家新建社会办养老机构落实一次性建设补贴 1700 万元，社会力量投资建设的养老机构达到 41 家。还积极推动全省社会事业领域 PPP 项目库搭建工程，遴选了甘肃省中医院医养结合等 9 个向社会推广的养老领域项目，汇集了 PPP 模式运用于养老服务业领域的政策解读和案例解析，为市州在开展 PPP 模式运作时提供参考。同时，我省还不断强化养老服务产业的金融信贷支持。2014 年，国家将甘肃列为全国以市场化方式发展养老服务产业试点 8 个省份之一，我省以中央专项资金 6 亿元为引导，省级财政安排 1 亿元，设立了养老服务产业发展基金。基金采取股权投资方式，重点支持建设居家养老、社区养老服务体系。同时，我省银行业金融机构积极支持养老服务企业发展，截至目前，共向养老服务企业发放贷款 6.06 亿元。另外，我省不断推行政府购买养老服务。为特困、失能、失智等老年人提供居家养老、护理照料等服务，纳入政府购买服务范围。通过政府购买服务的方式，从 2015 年开

始在全省范围内推行养老机构责任保险项目，在省级福利彩票公益金中安排专项资金，补贴全省养老机构参与机构责任保险，截至2017年底，全省90%以上养老服务机构投保了责任保险，已赔付出险65起、177万元。

创新发展方式，养老模式多元化

张正科，今年73岁，2012年入住榆中县中心敬老院。他和妻子入住的是标准间，窗户玻璃干净明亮，窗帘色调柔和绚丽，屋内摆设的家具都是崭新的。记者了解到，榆中县中心敬老院是榆中县政府主办、全县规模最大的具有养老、救助、康复、娱乐功能的敬老院，曾被评为省级示范性敬老院。而像榆中县中心敬老院这样基础设施齐全、服务到位的敬老院、养老服务中心，在全省已建成多家。据介绍，近年来，我省着力推动养老基地建设，按照“核心辐射、支撑带动、布局合理、融合发展”的思路，构建以兰白都市圈“休闲养老”为核心，河西走廊“度假养老”和陇东南地区“养生养老”为依托的“一核两带”养老基地发展格局。支持各地因地制宜建设养老基地。通过省级和福彩公益金投入等多方筹资20.6亿元，积极推进天水麦积、张掖甘州全国养老示范基地和庆阳省级养老示范基地、临夏市国家级少数民族地区综合性社会福利服务示范区等“三基地一示范区”建设，培育以兰州市城关区虚拟养老院、公建民营的美好家园孝慈苑等为代表的兰州“幸福6+N”养老服务发展模式。

同时，我省坚持试点带动促进医养融合，已初步形成国家、省、市、县、乡五级试点服务网络，建成国家级医养结合试点地区3个，省级医养结合试点地区和机构8个，试点医养结合县市区37个，市县乡医养结合试点机构303个。80%的二级以上医疗机构为老年人开通挂号、就诊等方便就医绿色通道，50%的养老机构能够以不同形式为老年人提供医疗卫生服务。2016年，我省还争取两批国家专项建设基金2.88亿元，支持兰州安宁仁寿山、临夏永靖黄河三峡太极岛等11个健康养老产业基地和养老服务设施建设，带动社会资本投入17亿元。

推进“放管服”改革，激发市场活力

为了让更多的人关注养老事业，激发养老市场的活力，我省还积极推进“放管服”改革。2017年12月6日，省政府办公厅下发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，首先在营利性养老机构放宽准入条件上做了相关规定，降低准入门槛。设立营利性养老机构，按“先照后证”简化程序执行，在工商行政管理部门办理登记后，向县级以上人民政府民政部门申请设立许可。营利性养老机构设立的非法法人分支机构和非营利性养老机构在同一许可登记地区设立的服务网点，符合养老机构设立许可条件的，可实行“一证多址”，经民政部门核准并在《养老机构设立许可证》上签注后，纳入养老机构统一管理并享受相应的扶持和优惠政策。其次，放宽外资准入。在鼓励境外投资者在甘举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励境外投资者设立非营利性养老机构。再次，精简行政审批环节。加快推行养老机构申办一站式服务，建立“一门受理、一并办理”的网上并联审批平台，审批进度及时向社会公开，进一步提高审批效率。

张掖玉门石油度假村养老中心就是张掖市第一个按照“先照后证”简化程序办理《养老机构设立许可证》的养老机构。据张掖市甘州区民政局工作人员介绍，“放管服”改革实施后，办理《养老机构设立许可证》比以前缩短了5个工作日，张掖玉门石油度假村养老中心在15个工作日内领到了《养老机构设立许可证》。在不断优化市场环境上，《实施意见》提出，一是完善价格形成机制。二是改革养老机构建设运营体制。研究制定促进政府投资设立的养老机构公建民营相关扶持政策和管理办法。三是加强行业信用建设。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。省民政厅社会福利和慈善事业促进处副处长王进才说，《实施意见》还在加快推进医养融合发展和不断丰富老年产品用品供给等6个方面重点任务，提出了18条具体措施。

（来源：每日甘肃网）

贵州：今年新增养老床位1万张

省民政厅决定，2018年为养老服务体系推进年，并于近日印发工作方案。据介绍，今年养老服务体系推进年的主要内容是实施“五个一”建设工程，即出台一批养老服务政策文件、建设一批养老服务设施、引进一批养老服务企业机构、抓好一批养老服务改革试点、构建一套养老服务支撑体系，加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，与发展阶段和同步建成小康社会相适应、与经济社会发展新常态相协调，功能完善、覆盖城乡的贵州现代养老服务体系。与此同时，全面完成今年省政府确定的200个城镇社区老年人日间照料中心、300个农村互助幸福院民生实事建设任务；今年全省新增养老床位1万张，到今年底，全省养老床位总数将达到19.4万张，平均每千名老年人拥有床位数约34张。今年养老服务体系建设工程分为三个阶段实施：4月为动员部署阶段，各地结合制定本地区具体实施方案；4月至11月为具体实施阶段，各地将主要目标任务进行年度分解和项目细化，确保有序推进；12月为总结推广阶段，并部署下一阶段工作。据省民政厅统计，全省60周岁以上老年人口总数已达573.5万人，老龄化率达16%，老年人数量比上一年增加了19.3万人。城市空巢老人和农村留守老人比例急剧增长，城乡老龄化、高龄化、空巢化趋势明显。

“五个一”养老服务体系建设工程

1. 出台一批养老服务政策文件。强化已有政策落实，加强养老服务体系顶层建设，省级将出台《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《养老机构服务规范》《养老机构建设指南》《贵州省加快养老服务发展五年行动计划（2018—2022）》等政策文件。各地要积极探索、大胆创新，抓好养老服务政策创制，用政策推动养老服务业加快发展。

2. 建设一批养老服务设施。全面完成200个城镇社区老年人日间照料中心和300个农村互助幸福院建设任务，全省今年新增养老床位1万张；在新建城区和新建居住（小）区按标准要求配套建设养老服务设施，对老城区和已建成居住小区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的，要限期通过购置、置换、租赁等方式完善相应的养老服务设施；积极探索将农村特困供养机构建设成区域性养老服务中心，满足生活不能自理特困人员、居家老年人养老服务需求。加强养老机构医疗设施建设，支持医疗机构增加养老服务设施发展养老服务；支持社会力量建设养老服务设施、提供养老服务；推进医养结合发展，增加养护型、医护型养老服务床位，满足失能失智老年人照料护理需求。确保各地护理型床位占总床位比例达到20%。

3. 引进一批养老服务企业机构。围绕健全养老服务体系，发展城市社区居家养老服务、农村养老服务、医养融合服务以及发展避暑养老、生态养老、森林康养等健康特色的养老服务。今年省级将举办一次全省性养老服务业招商推介活动，引进一批优质养老服务企业和机构，吸引社会资本和项目“落地开花”。

4. 抓好一批养老服务改革试点。贵阳、遵义等地重点抓好全国养老服务业综合改革试点和公办养老机构改革试点，配合有关部门抓好国家级医养结合试点、智慧健康养老应用试点。没有承担重点改革任务的市、州也要开展改革探索，积极争取国家级居家和社区养老服务改革、康复辅助器具产业综合创新等试点任务落户我省。将敬老院建设成可以服务失能失智老年人、开展居家养老服务的区域性养老服务中心。开展农村居家养老服务、老年社会工作服务、养老志愿服务、慈善为老服务、老年人能力需求评估、公办养老机构入住评估轮候、智慧养老等试点，开展避暑养老、生态养老等特色养老服务发展试点，命名一批示范村寨、示范基地、示范项目、示范单位等。

5. 构建一套养老服务支撑体系。组织编制养老服务设施布局专项规划，将养老服务设施规划布局到社区、村寨、地块，在“两高”（高速铁路、高速公路）沿线、黔中城市群，规划布局一批养老服务设施。省级将尽快出台《养老机构服务规范》《养老机构建设指南》等地方标准规范。做好世界银行和法国开发署联合融资贷款争取、国投健康养老服务合作项目落地，发展慈善为老服务；通过争取银行贷款、组建养老产业基金、PPP项目建设、以奖代补等方式，吸引社会资本投入养老服务业。分

级组织开展养老服务管理人员、专业技术人员、护理人员、老年社会工作者培训，组织动员大专院校、研究机构科技人员参与养老服务。发展互联网+养老服务，推动各地积极发展智慧养老服务等。

（来源：贵阳晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48809>

贵州：500 个养老项目年底投入使用

其中，贵阳市将建 25 个城镇社区老年人日间照料中心、30 个农村互助幸福院。

近日，省民政厅、省老龄办制定《2018 年省政府民政民生实事工作方案》，确保今年省政府确定的民政民生实事——“建设 200 个城镇社区老年人日间照料中心、300 个农村互助幸福院”，在今年 11 月 20 日前高标准、高质量完成，并在今年年底前投入使用，满足广大老年人日益增长的养老服务需求。《方案》明确，城镇社区老年人日间照料中心要选址在县（市、区、特区）人口相对密集、老年人聚居较多的城市街道社区，通过升级打造、新建或改扩建等方式建设。农村互助幸福院选址在村集体经济好、老年人相对集中、照料需求大、容易到达、公共服务设施集中、临近村医务室的村（寨），经村民会议或村民代表大会讨论通过，具有筹资和建设方案。每个幸福院原则上覆盖一个行政村，有实际需求或条件允许的覆盖多个村，通过新建或改扩建方式建设。这 200 个城镇社区老年人日间照料中心、300 个农村互助幸福院分布于全省 9 个市州以及省直管县（市）仁怀市和威宁县，其中，贵阳市将建设 25 个城镇社区老年人日间照料中心、30 个农村互助幸福院。从项目建设的时间表和路线图来看，4 月 20 日前，完成城镇社区老年人日间照料中心和农村互助幸福院建设项目的申报；4 月 30 日前，省民政厅完成项目的审核、审批；5 至 10 月，各地全面启动项目建设，各级民政、老龄部门做好指导和督查，及时协调解决项目实施中存在的困难和问题；11 月 1 日至 11 月 20 日前，省民政厅安排工作组对项目建设完成情况开展检查验收、总结、通报。

检查验收合格后，照料中心和幸福院将统一命名并悬挂标识，其中：城镇社区老年人日间照料中心命名为“××县（市、区、特区）××社区老年人日间照料中心”，农村互助幸福院命名为“××乡（镇）××村互助幸福院”。

两年后全省农村幸福院预计将达 6000 个

贵州省委、省政府高度重视人口老龄化问题，近年来，先后出台一系列支持养老服务业发展的政策措施。截至 2017 年底，全省建成并投入使用的农村幸福院有 4200 多个，覆盖全省所有乡镇，建立城镇社区老年人日间照料中心 369 个，城镇社区居家养老服务中心（站）1051 个，基本实现城市居家社区养老服务全覆盖。预计到 2020 年，全省城镇社区老年人日间照料中心总数将达近 900 个，农村幸福院总数接近 6000 个。

（来源：贵阳晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48825>

四川：资阳安岳县召开制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见座谈会

近日，安岳县老龄办会同县民政局、财政局、卫计局、司法局等 11 家单位在县老龄办会议室共同对《资阳市关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见(征求意见稿)》进行座谈研究。

会上，各个单位针对征求意见稿里的涉及内容从实施和操作层面进行了深入剖析，对某些问题反

复研究，各个单位从符合自身实际的角度发表了意见，同时对此类征求意见稿特别是规范性文件征求意见稿也提出了许多建议。会后，县老龄办积极整理了相关单位的意见建议并进行会签，及时上报。

（来源：安岳县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48835>

广西：桂林市不断提升老年人基本公共服务

近日，桂林市人民政府办公室印发了《桂林市基本公共服务均等化“十三五”规划》，对老年人享有基本公共服务作出了全面规划：到 2020 年，全市基本养老保险参保率约束性 $\geq 95\%$ ，人均预期寿命达 78.88 岁，养老床位中护理型床位比例达 30%以上。具体举措有：

一是加快完善覆盖城乡、人人享有、保障更好的社会养老保障体系。根据桂林经济社会发展和各方面承受能力，统筹提高社会养老保障待遇水平。逐步提高企业退休人员基本养老金水平，建立退休人员基本养老金待遇与社会平均工资调整、物价水平波动等因素动态调整的联动机制。

二是建立空巢老人的关爱帮扶机制，完善空巢老人动态管理数据库，把空巢老人联系帮扶制度分解落实到各级各部门，解决空巢老人系列实际问题，把党和政府对空巢老人关爱工作落到实处。

三是建立健全养老服务体系。加快发展居家养老服务，建立完善市、县(区)、乡(镇)三级养老服务体系网络，加快社区居家养老服务中心建设，推进建立社区日间服务站、老年日托服务中心，拓展敬老院的服务功能。建立完善居家养老服务管理标准，规范城乡社区居家养老服务运行。对年满 60 周岁、生活不能自理且在市区无子女照顾的低保、空巢老人，重点优抚对象、城市“三无”老人、农村“五保”老人、革命“五老人员”，未享受民政各种救助的 70 周岁以上空巢老人实行居家养老服务补贴，对 80 周岁及以上高龄老人实行高龄补贴。到 2020 年，建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充，布局合理、功能完善、规模适度、相互衔接、覆盖城乡的养老服务体系。在全市老年人口中，以社区为依托、社会化服务为协助的自主居家养老比例达到 95%，享受政府购买服务居家养老达到 2%，入住养老机构集中养老达到 3%，形成全市“9523”的养老格局。

四是加快推进养老服务体系建设工程。创建示范性、综合性养老机构，完善专门为失能老年人提供服务、示范性老年护理机构，新建或改扩建以养老服务为主的综合性社会福利机构。鼓励支持有条件的农村五保供养机构向区域性养老服务中心发展。逐步建立完善城乡社区养老服务中心，实现老年人日间照料服务基本覆盖城市社区，并逐步向农村社区拓展延伸。

五是积极开展面向留守老人和残疾人等群体的公益文化服务。公共体育健身设施对老年人实行优惠。积极开展经常性老年人体育健身活动，推动群众体育活动深入开展。

桂林市将在“十三五”期间，不断加快完善公共服务体系，推进基本公共服务均等化，让广大人民群众共享改革发展成果，不断增进老年人福祉。

（来源：桂林市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48841>

新疆：昌吉州老龄委确定 2018 年老龄工作重点目标任务

近日，昌吉州老龄办对 2018 年全州老龄业务工作进行了部署，明确了重点工作目标任务。

一是紧紧围绕总目标，维护社会稳定和长治久安。扎实民族团结一家亲和民族团结联谊活动，落实“两个全覆盖”，组织老年社团发声亮剑活动，落实好各项维稳措施。

二是强化学习教育，统一思想抓落实。切实抓好“十九大”精神的专题学习宣传，深入结对亲戚、联系户、“访惠聚”工作点开展宣讲活动，统一思想，凝聚力量，共同为实现伟大复兴的中国梦努力奋斗。

三是加强老龄宣传教育工作，积极倡导健康养老，组织开展好老年人喜闻乐见、健康有益的文体活动;在全州选树“老有所为”先进典型 10 名;全州创建“州级规范化老年大学”2 所，开展“敬老文明号”创建工作。

四是积极开展维权调研。深入开展《中华人民共和国老年人权益保障法》宣讲活动，抓好老年人权益保障情况的执法检查;开展老龄事业发展“十三五”规划中期评估;组织开展涉老问题的调研，撰写专题调研报告;积极开展区域内“银龄行动”。

五是继续抓好孝养乡村建设，营造浓厚的孝老敬老养老社会氛围。在全州建设 15 个孝养乡村(社区)，完善养老服务基础设施、健全工作机制、营造文化氛围、建立为老服务组织、开展养老服务实践。

六是积极推进养老护理院建设。年内全州建设 5 个医养结合的护理院。满足孤寡、失独、失能半失能等特殊群体老年人的养老需求，为老年人提供临终关怀服务。

七是巩固居家养老服务、老年活动场所和老年协会建设成果。发挥好居家养老服务中心(站点)、老年活动室的作用，强化老年协调的管理与指导，为愿意走出家门的健康老人提供文化娱乐、健康锻炼等服务。

(来源：昌吉州老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48842>

内蒙古：乌海市推进医养融合发展，助力养老双轮驱动

乌海市被列入全国第二批医养结合试点城市以来,选定了 5 个项目为全国医养结合试点单位,积极探索医疗机构与养老机构互助型模式。乌海市积极推进医疗机构与养老机构合作共建。市卫计委与市民政局联合下发《关于做好医疗卫生机构与养老服务机构协议合作工作的通知》，乌海市二级以上医疗机构全部为养老机构开设绿色通道，基层医疗卫生服务中心常年开设老年人绿色服务窗口，建立了预约诊疗、急诊转诊、医疗巡诊等服务机制，主动为老年人提供基础健康服务。同时，乌海市努力提升医疗机构服务水平，印发《关于认真做好老年人医疗服务工作的通知》，加强以区级医院为龙头、社区卫生服务中心和镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的三级医疗卫生服务网络建设，在二级以上医院开设老年病科，并为老年人和计划生育特殊家庭就医提供优先、方便和快捷的服务。出台了《乌海市医师多点执业管理办法》，鼓励医生多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、中医调理、营养养生等非诊疗健康服务。

(来源：乌海市人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48810>

我市做强做大养老服务产业

近年来，我市以公建民营、医养结合、PPP 项目合作为突破口，引导养老服务社会化改革，创新养老服务供给模式，补齐养老服务短板，着力打造“大美临沧、恒春之都、养老天堂”战略品牌。

强化政策创制，提升养老创新发展内动力。把推进养老服务改革作为一项“民生工程”“亮点工

作”列入市委全面深化改革内容和市政府 10 件惠民实事，强化政策创制，引导社会资本投资养老事业；简化行政审批程序，制定优惠政策，加大招商引资力度，引导已建成的养老机构采用公建民营、公办民助、PPP 等模式，培育养老市场，探索推行医养结合机制，促进养老事业创新发展。特别是在规划引领、用地供应、政府投入、税费减免、投资融资、人才培养等方面实现了新的突破。

改革运营方式，推动公建民营模式。依托市社会福利院改革公办养老机构运营体制，探索开展“公建民营”养老模式。引入市场竞争机制，通过公开遴选方式，选择开远养老产业管理服务有限责任公司作为市社会福利院运营方。明确权责关系，云南朋阳养老产业管理服务有限责任公司注册成立临沧市朋阳颐养院，通过实施改造、设施设备购置、养老培训等运营筹建工作；目前，养老院入住老人 83 人，员工 43 人。提升服务质量，市朋阳颐养院通过完善制定相关制度，开展系列活动，多方面、深层次宣传，不断提升入住率和提高在院老人的满意度。经过努力，2017 年 10 月，市社会福利院被民政部和国家发展改革委确定为全国公办养老机构改革试点单位。

补齐养老短板，推进医养结合模式。在开展社会福利院公建民营的基础上，市民政局将原来的办公楼让出，提供给公司开办医院。2017 年 5 月 9 日，云南朋阳养老产业管理服务有限责任公司注册成立临沧朋阳医院有限公司，注册资本金 300 万元；9 月 4 日批准设立临沧朋阳医院，投资总额 1900 万元，设置医疗床位 40 张，设内科、外科、中医科、眼科、急诊科、医学检验科、医学影像科，招用医务人员 49 人。12 月 29 日，临沧市朋阳颐养院、朋阳医院医养结合机构正式开业运营，标志着全市第一所以养老为主体兼养生、娱乐、休闲、医疗、康复、保健、培训、临终关怀等多功能于一体的医养结合机构正式建成和投入使用，为促进养老机构与医疗机构的无缝对接提供了经验。

创新合作方式，共同推进 PPP 模式。市老年护理院项目建设规模 11488.87 平方米，床位数 300 张，总投资 3675 万元，采用 PPP 模式投资合作建设。经过政府采购程序确定云南汇邦设计有限公司作为社会资本合作方，以“项目投资、建设和运营一体化+政府购买服务”的运作方式实施项目，由项目公司负责项目融资、建设及运营。目前，该项目主体工程已完成，正在进行内外装饰，完成投资 2000 万元。

（来源：临沧日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48852>

带岭区多元养老托起幸福夕阳红

走进伊春带岭区老年大学，“最美不过夕阳红，温馨又从容……”的优美歌声在楼内飘荡。带岭区将养老工作纳入全区经济社会发展整体规划，创新养老服务模式，竭力营造“老有所养、老有所依、老有所乐”的社会氛围。

近年来，带岭区不断加大对养老事业的支持和投入，重新修缮建设了社会福利院大青川分院，去年 10 月开工建设，利用原大青川林场场部改建而成，占地面 2000 平方米左右，建筑面积 400 多平方米，共投入资金 60 多万元。社会福利院大青川分院在建设的过程中，全区开展了捐赠行动，有效调动社会各方力量参与到大青川分院的建设工作中，80 家企事业单位、部门和社会各界进行了踊跃捐赠，捐赠实物和资金达到 15 万多元，投入使用后使全区的公办福利院床位已经达到了 80 张，将成为老年人安度晚年的幸福家园。

关爱老人，老有所养。带岭区组织了走访慰问百岁老人、敬老爱老志愿服务活动，为社会福利院的老人慰问演出。带岭区委书记祝天姝走访慰问了 96 岁老人王湘云和百岁老人吴秀珍，给老人送去节日的问候，把党和政府的温暖与关爱送到了老人身边，积极营造尊老、敬老、爱老、助老的良好环境及氛围。带岭区委宣传部联合妇联、团区委为社会福利院里的老人们送上了一场重阳节慰问演出。文艺工作志愿者精心编排的歌舞表演、京东大鼓、反串表演唱等节目，为老人送来了节日的祝福与快乐。巾帼志愿者还送上精心挑选的慰问品和节日的祝福，还现场为老人们包饺子，老人脸上露出幸福的笑容。

舞动夕阳，炫出精彩。记者在带岭区老年大学看到，老人们在这里学习唱歌跳舞、健身养生，不亦乐乎。带岭区老年大学以“传播先进文化、培养现代老人、为社会服务”为办学方向，自开学三个月以来共招生 700 余人，开办声乐、瑜伽、古筝、交谊舞等 15 个班。老有所为、有所乐、有所依，既给他们的晚年增添了自信、风采和乐趣，也让他们的生活更加多姿多彩。“我从小喜欢唱歌，但一直没有机会进行专业学习，现在没有了工作压力，走进了老年大学圆儿时的一个梦想。”声乐班学员马玉兰高兴地说。老年大学根据两年学制的规定，开学初就制定了教学计划，并按部就班设计教案制作课件，适时调整教学方法。声乐教师周宇飞介绍说，声乐班共分 3 个班教学，有学员 112 人。老年大学举办了 2018 年元旦联欢会，参演了 30 个节目，欢歌笑语，气氛热烈。瑜伽养生班有学员 112 人，有声波瑜伽、腰脊瑜伽、拍手操课程，越来越多的老年人走进老年大学，享受学习的快乐。

(来源：黑龙江日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/48823>

中国的老龄化速度快基数大，未来如何养老？

编者按：党的十九大报告提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。今年政府工作报告十几次提到“养老”字样，强调要“积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老院服务质量”。根据国家统计局最新数据，中国 60 岁以上人口已经超过 2.4 亿，占比达到 17.3%。快速老龄化的中国，如何养老是无可回避的大问题。养老服务的社会供给够不够？传统家庭养老模式还能不能“养”？社区养老可否广泛推行？互助式养老效果如何？筹谋新时代、新形势下的养老策，我们须于压力中前行。

老龄化加速，我们准备好了吗

“最怕一个电话打来，是爸妈生病的消息。”在江苏南京工作的陆璐说，去年自己的母亲动了个小手术，她请了一周假回去照顾，这件事让她开始考虑要不要回老家，“父母年龄越大，越觉得有个兄弟姐妹该多好啊”。国家统计局发布的数据显示，2017 年末，我国 60 周岁及以上人口超过 2.4 亿，占总人口的 17.3%，其中 65 周岁及以上人口接近 1.6 亿，占总人口的 11.4%。一般认为，60 岁及以上老年人口占人口总数达 10%，即意味着进入老龄化社会。从数据看，中国的老龄化来势汹汹，满足养老需求将是巨大的社会难题。

速度快基数大，中国的老龄化有些特殊

“速度快、规模大，同时还伴随着‘少子’老龄化、高龄化、空巢化、家庭结构小型化和家庭保障功能快速弱化的现象。”今年两会期间，全国人大常委会委员郑功成在回答中外记者提问时表示，中国的老龄化速度之快、规模之大，世界上前所未有。一组数据可以说明：1999 年，我国 60 岁以上人口占到总人口的 10%，标志着我国进入老龄化社会，短短 18 年间，这一比重就上升到了 17.3%；2000 年，65 岁以上人口占总人口的 7%，去年底上升到 11.4%。根据预测，到 2030 年，60 岁以上人口占比将达 25% 左右，我国将提前进入超级老龄化社会。到 2050 年前后，中国老年人口数将达到峰值 4.87 亿，占总人口的 34.9%。衰老并不可怕，可怕的是衰老时还没变成有钱。发达国家进入老龄化社会时，人均 GDP 一般都在 5000~10000 美元以上。而我国开始人口老龄化时人均 GDP 刚超过 1000 美元，发达国家正在遭遇的问题，我们更快面临，更加措手不及。尤其是我国城乡 60 岁以上老年人口贫困率约为 17.5%，远高于经合组织国家的平均水平。“养老服务正在成为刚需，特别是对高龄老人、失能和半失能老人来说。”河南省焦作市民政局福利老龄科科长李霞说，焦作常住人口 354 万，60 岁以上老年人口 53.1 万，其中 80 岁以上老人 6.99 万，约占老年人口总数的 13.2%。这部分人群对养老服务高度依赖，迫切需要满足他们的需求。事实上，人口老龄化问题近年来持续受到关注，养老改革

也在紧锣密鼓地推进。最近5年，国务院发布的关于养老服务发展的政策性文件多达几十个。但与公众对养老保障的期待和不断加速的老龄化形势相比，现有的养老能力仍面临严峻挑战。

子女少压力大，家庭传统养老功能弱化

“我妈经常劝我爸少喝点酒，不要等老了生病了，给孩子增添负担，这也是对独生子女无力赡养老人的担忧。”在上海工作的杨羽告诉半月谈记者，她父母总是半开玩笑地说，老了就去住养老院，因为指望不上女儿。每到这种时候，她就感觉尴尬又愧疚。“养儿防老”，是我国传统养老方式的基本特征。在儒家思想影响下，家庭养老观念根深蒂固，相当长的时期内，人们都是通过生养子女来解决养老问题。早在1983年，社会学家费孝通就提出了我国养老的“反馈模式”——父母养育子女，子女就必须赡养父母，否则将受到道德舆论的谴责。不过，这一传统模式正受到各种因素的冲击，家庭养老功能不断弱化。杨羽的处境就是许多城市独生子女的共同写照。我国第一代独生子女的父母正在大量步入老年，“421”家庭模式作为今后几十年的主流家庭模式，是一个风险型的家庭架构。从养老角度讲，无论经济来源、生活照料还是亲子交往、亲情慰藉，老人能从唯一的孩子身上得到的都很有限。“我的孩子2岁，日常工作加上照顾她已经忙得焦头烂额，父母有个小病小灾都不敢告诉我，说了也是白着急，我帮不上什么忙。”30岁的徐晓博是家中独女，虽然跟父母同住在洛阳，但见面的机会并不是很多。她的父母都是退休教师，经济压力不大，她最担心的是老人一旦生病，没有人照料。“我老公也是独生子，将来四位老人年龄都大了，想想就发愁！”郑州大学公共管理学院教授张明锁表示，未富先老、子女数量减少、传统养老观念受冲击等种种因素交织在一起，致使家庭养老的功能不断弱化，必须提高社会养老能力，才能应对加速到来的老龄化社会。

社会化养老痼疾未消，顶层设计还需加力

“条件差的不愿去，收费高的不敢去，好的养老院还是一床难求。”李霞介绍，焦作市有各类养老机构98家，各类养老床位1.58万张，养老床位数为每千名老人30张，仍难以满足不同层次的养老需求。一个重要原因在于，社会力量对养老服务业投入不足。河南省武陟县民政局副局长韩国有表示，养老服务业投入大、周期长，现有扶持政策离民间资本的期望还有一定距离。武陟县养老中心是一家有300多张床位的民营养老院，总投资8000多万元，目前入住210位老人。投资人王小明说，自2015年9月运营以来，一直处于亏损状态，感觉压力很大。此外，养老机构用工难，也限制了社会化养老的服务水平。河南省修武县民政局副局长李军萍介绍，专业护理人员待遇低，月平均工资仅1600元左右，优秀医护人才不愿去就业。目前，当地养老机构聘用的多数是农村中年妇女或城市待业下岗的中年妇女，医疗护理能力欠缺。需要注意的是，当前养老金面临的形势也很严峻。中国社科院2018年发布《中国养老金精算报告》指出，养老金的收入增速已经下降到10%以内，但支出增速却在高位运行，目前累计结余增速已经下滑到5%的水平，基金备付能力相比过去5年下降1/3。挣钱的人越来越少，花钱的人越来越多，会影响到老人购买社会养老服务的能力。多地基层社会保障部门呼吁，养老服务业要进一步加强顶层设计，打通部门之间政策衔接的壁垒。以医养结合为例，目前没有一个系统性的指导文件，医疗、养老、报销归三个不同部门管，如何对接仍存困难。张明锁表示，要解决我们国家面临的养老问题，需要完善社会保障体系，但仅仅靠出台一些好政策是远远不够的，需要全社会共同发力，从资金、人才、技术等多方面给予保障，探索居家养老、社区养老、互助养老等各类养老模式，灵活满足不同人群的需求。

居家养老，重在“能养”

儿子坐在中间，两边病床上，分别躺着爸爸和妈妈。前段时间，这幅名为《独生子》的摄影作品引起了很多人的共鸣。老人开始担忧：自己病倒了，谁来照顾？孩子开始焦虑：作为独生子女，如何面对“421家庭”的养老困境。当前我国提出“9073”工程：90%老人采取以家庭为基础的居家养老；7%老人依托社区养老服务中心提供日间照料；3%老年人通过机构养老予以保障。作为养老模式的主力，居家养老不是把养老责任简单推给家庭，而是要合力为家庭创造能养老、好养老的条件和环境。

“没有围墙的养老院”

在江苏苏州市姑苏区三香新村的祝奶奶家里，居家乐养老服务中心的工作人员正在为她做饭。

“帮我少放点盐吧。”工作人员根据老人的口味和要求来烹饪。老人们借助“虚拟养老院服务平台”，在家就能享受到便民家政、陪同就医、人文关怀、文体娱乐等6大类53项养老服务。“我不会在父母老的时候把他们送进敬老院，一方面因为父母有紧急情况身边没人，不放心，另一方面会有人说‘你看看，把他养大了就把自己父母送到敬老院了，不管了，不孝顺’。”河南焦作市武陟县谢旗营镇后高村村民程小斌说。很多老人也表示，只要有一口吃的，有儿有女，就坚决不去敬老院。但老年人对养老服务是需要的，“家里就是养老院”成为居家养老的目标。江苏的互联网+养老模式，以县市区为单位建立“虚拟养老院”，老人在家中通过电话或APP，将自己的要求提交至平台，平台从老人就近的机构、社区中心派人上门服务。对于独居在家的老人及其家人来说，防止老人摔伤、第一时间救助也是刚需。广东广州市越秀区平安宝呼援平台通过运营中枢定位，实现线上平台与线下服务相连接。老人佩戴智能手表，实现与平台的链接，为常住的独居、高龄老年人提供紧急呼援、定位、健康监测等服务。“一方面大多数老人适合并习惯在家中享受养老服务，另一方面居家养老的成本最低。”江苏省民政厅福善处副处长孙才洋说，城市养老机构一个床位的成本需三五十万元，一个社区日间照料中心的床位需三五万元，而提供上门服务一年仅需三三千元。目前来看，政府发展居家养老是花小钱，办大事，能让更多老人有幸福感。

还要迈过几道坎

养老市场无疑是一片蓝海，但目前盈利空间不大却成为制约居家养老服务业发展的瓶颈之一。孙才洋说，居家养老所需的投入较大，包括建立网络、培训队伍、制定服务标准等，平台运营商都要从头做起，顾虑会比较多，影响社会力量和社会资本参与的积极性。上门提供服务的助老员、护理员等是开展居家养老的必要条件，其数量和素质也关系着养老服务业的发展水平。河南焦作市民政局福利老龄科科长李霞说，很多年轻人更愿意去医院做护士而不是护工或助老员，尽管都是照顾人，但是不少人认为在医院就是医护人员，有面子，薪资待遇也好。江苏徐州市铜山区乐泰老年公寓院长朱瑜表示，养老行业人员流动性高，普遍缺乏专业训练、不具备专业知识，可从事一般家政服务和生活照料，但难以提供高层次养老服务。不同于过去要求吃饱、穿暖的养老，随着老人消费意识和能力的提高，当今人们养老的需求也更加多元化。有地方居家养老项目内容简单，主要是为老年人提供活动场所、代餐服务，以及基本的生活照料等，缺乏康复护理、医疗保健、文娱活动等项目。江苏苏北某县民政部门工作人员表示，当前居家养老服务不能充分满足老年人的需求。除了上述行业发展的具体难题，不少专家认为，一些地方政府仍然把养老视作家庭责任，承担意识不强，主动作为不够，成为制约居家养老发展的关键问题。北京大学卫生政策与管理系教授刘继同认为，对老人的许多服务应该是福利性的，政府需要承担更多责任。

更高效、更专业、更多元

实际上，居家养老不是家庭养老，政府的支持至关重要。孙才洋介绍，江苏通过政府购买服务来保证居家养老运营商的平稳运行。“我们把三无老人、低保老人、优抚老人、高龄独居失能老人等约占老人总数10%的群体，由政府出钱全部委托给平台。”孙才洋表示，这样一方面保证平台的日常运营经费，另一方面也可督促平台提高服务质量。焦作市修武县民政局副局长李军萍表示，在重点院校开设高端护理专业的不多，一般高职高专类院校开设护理专业比较常见，希望政府能够出台政策，引导和支持对高素质专业养老护理从业人员的培养。“还要让专业的人做专业的事。”孙才洋认为，应提高护理员、助老员的经济和社会地位，否则养老服务队伍的专业性难以得到提高。他建议政府通过特殊岗位津贴等方式提高他们的收入；通过最美护理员、助理员评比，宣传先进事迹等方式，增进社会对他们的了解和尊重。随着中国加快进入老龄化社会，医养融合逐渐成为老年人主要诉求。“要让懂医学、懂老年心理的人加入到养老服务队伍中来。”江苏南通如皋市如城镇长巷社区党总支书记许燕说。此外，不少专家表示，我国也应借鉴国际经验，形成一种以在家把老人养得健康、长寿为荣的社会氛围。比如新加坡就利用税收优惠对奉行居家养老传统的家庭给予鼓励，凡是与老人合住的家庭都会享受住房公积金贷款优惠，而计税则是以家庭收入做标准，充分考虑家庭的收支需求，而非个人的收入水平。

社区养老，幸福在一步之遥

出门10分钟即可走到配餐用餐点、社区养老中心实现长者日托……随着社区养老工作的推进，越来越多的养老服务嵌入到社区内，受到老年人的欢迎。然而，当前不少社区养老机构的生存发展并不容易，面临入驻、运营等各方面困难，亟须政府搭台，聚合多方力量，共同推动社区养老健康发展。

社区养老一条链

广东广州市越秀区六榕街周家巷的独居老人梁旺，每天上午11点左右就来到六榕街长者综合服务中心长者饭堂等着开餐。该服务中心负责人、美好家园养老集团有限公司项目主任岑彩萍介绍，长者饭堂午饭三菜一汤的价格是12元，街道户籍老人年满60岁可享受政府补贴以9元每份的价格购买。半月谈记者在服务中心看到，600多平方米的服务中心内，长者饭堂只是其中的一小部分，棋牌室、康复室、阅读室等配套设施齐全。今年87岁的梁姨同样是六榕街周家巷的独居老人，她告诉半月谈记者，服务中心的设施人性化，墙上有很多呼救铃，来这边日常交流的朋友也多，工作人员也很热心，“来到这里就像回到家一样”。据了解，六榕街60岁以上老人有2.17万人，孤寡、独居、高龄人员达8000多人。截至2018年2月底，广州市共有长者饭堂928个，街道(镇)、社区(村)覆盖率达到100%。如今，类似这样的社区养老机构已经不少。如江西的小微型社区养老院、北京的社区养老服务驿站、新疆乌鲁木齐市推出的智能养老社区……它们为老年人提供了大量便利，让老年人在家门口安享晚年。更多的地方也开始发力社区养老。2018年，河南省将建成不低于500个规范化社区养老场所；江西全面放开养老服务市场，支持社会力量建设小微型社区养老院；重庆市从2017年起，计划用3年时间在全市范围内新增1000个社区养老服务站，覆盖重庆80%以上城镇社区和60%以上农村社区……

入驻运营存难题

广州市社会组织管理局登记处处长印锐表示，社区养老需要撬动社会资本，充分调动社会组织、养老企业的积极性和资源汇聚能力。尽管目前发展很快，但仍面临一些难题。“既是居家养老、又是社区养老，政策支持说不清。”广州市民政局社会福利处工作人员严福长表示，目前，我国提出“9073”的多层次养老服务体系，90%老年人实行以家庭为基础的居家养老，7%的老年人依托社区的养老服务中心提供日间照料，但很多社区养老服务机构是介于“90”和“7”之间，导致一些社区养老机构较难享受国家政策支持。河南焦作市武陟县民政局副局长韩国有则反映，“城市的养老机构补贴力度大，县域以下补贴支持力度就很小，其实农村地区养老机构更需要支持。”此外，养老机构入驻社区也不容易。有居民表示，“赞成建设社区养老机构，但是不要建在我家楼下。”半月谈记者了解到，一些社区居民对社区养老服务中心建在自家楼下、小区内表示反对。一是怕抢占公共资源，老人家来来去去走得慢，年轻人害怕不小心撞着老人；二是一些人对“老态”的排斥，看到小孩子活泼向上，感觉小区充满了生机与活力，在老人家聚集的地方则感到暮气沉沉。华邦控股集团旗下美好家园养老集团执行总裁谢三林告诉半月谈记者，一些开发商标出“小区有幼儿园”，房价都能上涨，但是很少有开发商大张旗鼓地说“小区有养老院”。除了居民的意见之外，一些老旧小区也难以找到可供选择的改造场所，“巧妇难为无米之炊”。与此同时，在不少养老企业、社会组织看来，养老市场确实是一片蓝海、要提前占位置，但是当下的可持续运营难题却阻碍了很多社会力量的进入。河南焦作市民政局福利老龄科科长李霞表示，目前不少民营养老机构都是微利经营，投资回收周期将会很长，非常考验投资方的实力。“要实现养老企业的可持续运营，起码要保本。”谢三林告诉半月谈记者，类似于长者饭堂这样的服务，如果没有达到一定的规模，很难保持企业收支持平，结果可能是赔钱赚吆喝，从长远来看不利于行业的健康发展。

政府要搭台，参与要多元

养老服务产业既具有社会公益属性，同时其产业化、市场化的发展需求也决定了养老机构必须学会在市场上存活，在公益性和经济效益之间找到平衡点、实现可持续的发展。在谢三林看来，养老已经是一个产业，不能仅仅依靠承接政府项目，要实现更大的发展需通过增加服务和产品的附加值，学会走向市场。例如，对于一些困难家庭就维持现有收费，甚至承担一些战略性亏损；对于有自费能力的家庭，可考虑提供更多服务，如糖尿病餐、康复治疗等。不少业内人士指出，当前养老行业发展还

处于起步阶段，很多企业不是看中现在的市场，是为 5 年、10 年之后的市场做准备，因此不能有投机心态，要耐得住寂寞，扎扎实实做好服务，打响品牌。对于入驻难题，严福长认为，一方面地方政府、基层组织要发挥作用，搭建平台，促进社区居民与养老机构的沟通；另一方面，养老机构要多做一些前期功课，可以到社区开展培训、讲座等活动，让社区居民体会到专业养老机构的价值。谢三林说，广州孝慈轩养老服务中心在入驻社区前，工作人员就积极到社区讲授养老护老知识，比如老人在家里摔倒采取什么措施、如何帮助家里老人洗澡等等。许多家里都有老人，他们就会觉得有这样一个养老机构在社区里，不会碍什么事，反而很有价值，从而转变对社区养老机构的抵触态度。此外，政府必要的扶持也十分关键。岑彩萍告诉半月谈记者，美好家园六榕街周家巷项目在 2017 年获得了政府 35 万元的运营支持，对初创项目来说意义巨大。在不少养老从业者看来，政府扶持其实是释放一个信号，包括政策走向、未来资源投放方向等，也是为新兴的养老市场提供了一个经济上容错的机制。“只有通过政府搭台、企业和社会组织唱戏、社会各界多元参与的方式，才能构建起全覆盖、多层次、多支撑、多主体的社区养老服务体系。”印锐说。

互助式养老，让“空巢”变“蜂巢”

互助式养老，简单来讲就是老年人之间相互照料彼此的日常生活，彼此提供精神慰藉。作为老年人社会参与的重要途径和对传统养老模式的有益补充，互助式养老将养老的个体形成联合体，将“空巢”变为“蜂巢”，缓解养老服务不足带来的压力。然而，如何充分释放互助式养老的潜力，丰富互助式养老的形式和内容，还需要社会进一步探索。

“空巢”互助成“蜂巢”

去年，家住江西省新余市分宜县操场乡上松村的黄金秀老人和其他 20 几位老人一起住进了村里的颐养之家。入住不久，她就自愿义务担任颐养之家的理事，每天一大早，起来打扫卫生，帮着炊事员准备饭菜，并在每餐开饭前，挨个问问老人们的身体状况。“这是我们过上好日子的新家。趁着自己身体还没事，能为其他老人做点事，我心里高兴！”上松村党支部书记黄永飞告诉半月谈记者，颐养之家是为农村留守老人养老专设的共同生活空间。老人们在颐养之家相互陪伴、互相帮助，不仅餐餐能吃上“有肉有蛋”的热饭热菜，也能在茶余饭后“有说有笑”。自 2016 年底以来，江西新余全力探索低成本、可持续的颐养之家农村互助式养老新路，不到一年半的时间就建成 622 个农村颐养之家、惠及老人 7660 名。目前，颐养之家已在新余全市 413 个行政村全面推行。半月谈记者了解到，类似“颐养之家”这样的互助式养老，在城市社区也出现了因地制宜的做法。在江西南昌东湖区，通过“时间银行”模式，吸收低龄老人和志愿者，为高龄老人提供养老服务，推动形成低龄老人帮助高龄老人的互助养老新格局。在广东广州，健康的老人会帮社区内行动不便的老人送餐上门，并观察老人的生活状态，如有摔倒、生病等异常情况都会第一时间联系社区。在云南昆明，老年人通过互联网老年社区产生一个个互助组，在此基础上结成“蜂巢”状的互助养老网络。“互助组成员的年龄段不同，对于年纪大一些的朋友，我们经常去探望。当天如果看见谁没有在网上‘活跃’，都要打电话去问一下是不是有什么情况。”一位老人说。半月谈记者发现，在城市中，也有老人共同出资租一处房舍，合伙雇护工、雇厨师、雇司机……互帮互助，一起外出旅游，其乐融融！民政部政策研究中心助理研究员王伟进分析，目前互助养老模式形式多样，在农村主要是互助幸福院，在城市主要有结对组圈式、据点活动式和时间银行式三种。老年人互助，既解决了老人无人照顾之忧，又让老人找到了存在感和归属感，使得社会中增添了很多“有效养老床位”。

“蜂巢”壮大有何难

预计到 2020 年，我国独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右，纯粹依靠家庭养老显然不现实。而多数老人享受不到无偿或低价服务，购买有偿服务的意愿和能力又比较有限。江苏省民政厅福善处副处长孙才洋表示，在当前政府和社会提供的养老服务“触角”还不能深入到每一个家庭的时候，互助式养老是过渡阶段中一个比较好的形式。它既节约了成本，也弘扬了一种人人为我、我为他人的理念，是对现有养老模式的一种有益补充。目前，大部分地区的互助式养老都处于探索阶段，一些问题也逐渐显现。首先，我国不少地方推广互助式养老主要依托敬老院等养老机构来实施，但许多老人、

子女对进敬老院有抵触，觉得丢面子，这成为推广互助式养老的一个重要障碍。其次，我国互助养老创自民间，是城乡社会应对人口老龄化的自发性策略。在互助式养老的政策扶持上，国家层面系统的支持政策尚未出台，省市财政仅起到辅助作用，且各地做法不一，资金链存在断裂风险。河南省武陟县民政局副局长韩国有告诉半月谈记者，尽管社会对互助式养老的重视程度逐渐提高，但有的就是从上级到基层的文件传导，真正落实下来的资金不多。此外，一些地方盲目复制互助式养老的一般做法，老人的参与度不高，未能满足老人多样化的服务需求，在互助式养老中存在“走形式”现象。王伟进表示，当前互助式养老服务有限与需求巨大的关系紧张，主要表现为：服务内容与项目不全面，在医疗护理与其他养老服务提供上严重不足；在互助养老机构中，专业老年社会工作缺位，缺乏对入住老人适应集体生活的专业指导等。

优化完善，筑得“蜂巢”满院香

在当前人口老龄化趋势日益明显，养老成本不断增加的背景下，互助式养老作为一种积极的、民间的、经济的养老服务模式，如何进一步优化服务供给，扩大养老效益？武汉大学社会保障研究中心主任向运华认为，目前互助式养老在管理、服务、监督机制上缺乏规范性，导致其运行质量不高、规范性不够。他建议政府出台相应的制度举措，在自发的生活照料等内容基础上，嵌入医疗服务，为互助式养老的开展和完善提供框架指导。江西省社会科学院经济研究所所长麻智辉认为，互助服务是互助式养老的核心，应进一步拓展互助内容，挖掘长者潜能，不断丰富老人“老有所为”的新形式，让老年人在参与活动中有所作为，在服务他人的同时体现自身价值，创造社会价值，赢得社会的认同和尊重。广州市社会组织管理局登记处处长印锐建议，可充分发挥慈善公益组织的力量，汇聚更多的社会资源，让“关爱老人就是关爱自己”的理念通过互联网平台传播。“现在年轻人一打开手机就能看到很多捐助信息，互助式养老体系可以通过互联网平台凝聚成一种社会广泛的共识。”新余市委组织部副部长简桂生也表示，应鼓励企业、社会组织和个人参与、支持、帮扶互助式养老的具体实践，满足老人个性化、多样化的养老需求。据了解，新余颐养之家的前期实践，已探索出了一条本土商会回馈家乡互助式养老事业的路子。目前，在新余市水北镇已形成了850多万元的农村老年人养老基金。当地用养老基金每年的增值收入，在10个行政村建立了27个颐养之家，为近400名老人实现可持续的互助式养老提供资金保障。

（来源：半月谈）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48807>

“加强老龄大数据的开发，创建老龄大数据平台，支撑学会学术研究”

首先，衷心感谢大家的信任，把中国老年学和老年医学学会会长这副担子放到我的肩上。我一定不辜负大家的厚望，在学会三十多年发展的基础上，和大家团结共事，同心协力，履职尽责，把学会工作推向新的阶段。学会的各位老领导，民政部、全国老龄办对学会发展高度重视。王建军主任、孙隆椿部长、邬沧萍名誉会长、朱勇主任、赵泳局长等领导莅临今天的大会并讲话，对学会工作提出要求。对各位领导的指示精神，我们一定要认真落实好、贯彻好。

我们这次大会，是在党的十九大胜利闭幕，全党全国各族人民认真学习贯彻党的十九大精神之际召开的。党的十九大报告描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图，进一步指明了党和国家事业发展的前进方向。党的十九大对积极应对人口老龄化、实施健康中国战略以及积极发挥社会组织作用方面，提出了很多新思想、新论断、新战略、新要求，包括要构建养老、孝老、敬老的政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各个方面，都要充分发挥社会组织作用。这充分说明，新时代的社会组织将在社会建设、社会治理和社会服务中，有更多的发展机会，有更大的发展舞台。

中国特色社会主义已经进入新时代，社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。作为世界上老龄人口规模最大、老龄化速度发展最快的国家，要满足老年人对美好生活的向往期待，迫切需要老龄事业产业蓬勃发展、需要老龄科学理论创新繁荣、需要老年工作者担当作为。中国老年学和老年医学学会作为专门从事老龄科学研究的实践的社会组织，我们要勇于担当、乘势而上、奋发有为，做好学会各项工作，为健康中国建设贡献力量。

那么，在新的形势背景下，新一届学会，应该做什么，怎么做？我们的回答就是：要继承、创新和发展。

首先是要继承。

学会成立30多年来，特别是最近十多年来，在民政部、全国老龄办的正确领导和指导下，组织一批批致力于老龄科学研究的专家、学者及实际工作者，通过课题研究，举办年会、论坛，开展国际交流等，取得了大批卓有成效的研究成果，形成了老年学奖、中国长寿之乡等一批有吸引力和影响力的社会品牌，积累了宝贵的有益经验。我们要继承学会这些宝贵经验、做法和传统，体现到新一届学会工作中。一是要坚持学术为本，坚定正确方向，在多出学术精品，多出高质量的科研成果上下功夫、做文章，不断增强学会在老年学和老年医学领域的权威性和影响力。二是要坚持实践应用，充分发挥学会人才荟萃优势，为政府和社会做好智力服务。三是要坚持公益性质，用活市场机制，激发社会组织内在活力，争取社会效益和经济效益双收获。四是要坚持开放办会，加强自身建设，使学会始终保持生机和活力。

总之，我们要不忘初心，珍惜这些来之不易的成果，并把这些有益经验和做法继承下来，发扬光大，不断创造新的业绩。

第二是要创新。

创新是我们这个时代的主题。解决养老问题需要创新，做好学会工作同样需要创新。一方面，社会组织有着自身独特的优势和作用，可以做政府不能做、做不好的事情；另一方面，学会没有财政拨款，缺乏行政资源，唯有通过开拓创新，做好服务，得到社会认可才能不断拓展学会的发展空间，健康持续前行。

一是要理论创新。开展学术研究，关注老龄社会最前沿问题，研究老龄社会发展中的重大现实问题，是学会的立身之本。我国是世界老龄人口第一大国，世界各国都高度重视我国老龄理论研究和老龄事业产业发展。我们要研究揭示世界人口老龄化的普遍性规律，结合我国经济社会发展实际，对我国老龄化社会发展规律和特点做出新的理论分析和研判，为解决中国现实老龄问题提供有力的科学依据，为应对世界人口老龄化贡献中国智慧和方案。

二是要实践创新。我们要结合最新的老年学和老年医学理论研究成果，坚持问题导向，加强应用性研究和实证性研究，深入实际、深入基层、深入群众，多研究政府关注的问题、多研究实践问题、多研究当前的问题。要围绕构建中国特色的养老保障制度、社会化养老服务体系、政策体系、农村养老、居家养老、智能养老、养老资源整合、医养结合、养老人才队伍建设、老龄产业发展、老年人权益保障等重大现实问题进行研究和创新。要围绕健康老龄化，积极推动老年生物学、老年医学、老年心理学的发展，认真总结中国长寿之乡的特点，探索人类健康技术和长寿规律。要运用大数据、云计算等现代科学技术手段，切实让老年学和老年医学的理论和实践插上互联网的翅膀，飞的更高更远。

三是要机制创新。机制创新包括工作方式方法的创新。上一届学会提出“经营学会”的理念，并按照项目制的思路，成功地设计出了诸如“中国长寿之乡”、“中国十大寿星排行榜”等体现学会特点的项目平台。我们要继续完善运作方式，加大项目运作力度，开发更多体现老龄需求、符合学会定位的好项目。要主动出击，对接市场，以老年人为中心，把推动解决广大老年群众最关心、最直接、最现实的困难和问题作为出发点和落脚点，以政府需求、市场需求、老年人需求为导向，通过开展有偿社会服务，承接政府购买服务项目，为社会提供优质服务，把学会做大做强。

第三是要发展。

今后五年，是我国决胜全面建成小康社会奋斗目标的关键时期，也是积极、科学、综合、有效应对我国老龄化挑战的窗口期。作为承担推动老年学和老年医学理论发展的重要学术组织，学会是一个发展老龄事业的重要阵地，是一个大有作为的社会舞台，使命神圣，任务艰巨，工作空间很大，发展前景广阔。我们要不断增强做好学会工作的责任感和使命感，把学会工作积极融入到老龄工作大格局

中去，自觉在老龄工作大格局中立志定位，发挥作用。

学会今后五年总的工作目标和思路是：发挥优势、积极作为，创建规范、务实、有品牌影响力的智库型学会。即要始终立足学会性质、定位，加强学术研究、政策研究和技术研究，以研究成果服务社会、服务市场、服务老年人；学会的各项工作要合法合规、规范有序，同时又要解放思想，开拓创新，面向实际，面向需求，着力推动解决现实问题，在服务老龄化社会的实践中，体现学会价值，提高学会地位。

首先要加强基础建设。一是加强老龄大数据的开发与研究，创建老龄大数据平台，利用大数据，支撑学会及各个分支机构的学术研究，促进老龄事业科技化、智能化、数据化。二是加强学会的信息化建设。学会的期刊、网站、微博、微信公众号，是学习宣传国家老龄政策、展示学会工作成果，进行内外互动交流的重要窗口和阵地，必须适应形势发展需要，丰富内容，改进形式，创新搞活，以新的面貌展现给社会。三是建立健全以章程为基础的会员制度、财务制度、人事制度、档案制度等各项管理制度，使学会按照社会团体管理规定和社会工作规律办事，实现自我管理、自我监督和自我发展。

第二，要加强业务建设。一是要做标准。学会有着丰富的智力资源，有着超脱中立的地位，有着开阔的国际视野，制定涉老项目的标准，既是学会的优势，也是学会发挥职能作用的正确选择。二是做评估认证。当前，政府购买服务、市场配置为老服务资源、加强对养老服务企业和组织的监管等，都引入第三方评估认证。学会作为第三方，做评估认证工作，有着明显的比较优势，有着很高的权威性和公信力。我们要抓住先机，积极参与。三是做教育培训。在继续每年举办两期“老年学理论与实践高级培训班”基础上，组织和举办多元化、全方位的教育培训活动，不断丰富教育培训内容，探索新的教育培训方式。四是做公益。学会是公益组织，学会本身及各分支机构应该结合自身专业特点，组织志愿服务，开展公益活动，特别要向老少边穷地区倾斜，展示学会的社会责任意识，力争建设成为政府信任、社会认可、充满生机活力的公共服务性社团组织。

换届后，学会要在总结前两届中国长寿之乡认证工作经验基础上，完善标准、规范程序，向国务院有关机构申办“中国长寿之乡”科学认证项目，继续发挥中国长寿之乡这个品牌在促进地方绿色经济发展和生态文明建设中的重要作用。继续办好每年一次的专题学术年会，学会各分会也要开好每年一次的专业年会，精心选题，精心组织，不断提升年会的质量、效果和影响力。在此基础上，与有关机构、组织合作举办老年主题的论坛、博览会，为扩大学会影响力，促进老龄事业和产业发展拓宽新的渠道。

第三，要加强环境建设。学会是民政部主管、全国老龄办代管的国家一级社团组织，开展工作一定要有全局观念、大局观念，视野宽广、开放包容，积极创造良好外部环境。要在民政、老龄、卫计、人社等政府部门的领导、指导下，争取最大支持，凝聚最大力量。要着眼全国、上下联动，团结全国各级老年学和老年医学学会同仁，互相支持，共同前进。要发挥好北京在养老领域资源、技术、信息、人才等方面的优势，争取国家有关部委和北京地方政府对学会工作的支持。要与大专院校、科研单位、医疗机构和有关企业建立密切的合作伙伴关系，做到互惠共赢，共同发展。要加强对外联络交流，积极参与国际老年学和老年医学学会组织的活动，在做好金砖五国老年论坛基础上，服从服务“一带一路”战略，并借助“一带一路”加强国际交流合作，向世界各国分享我国老龄科学研究成果和应对人口老龄化的经验做法。

第四，要加强自身建设。学会是社会组织，不是行政机关，也不是企事业单位，学会工作不能行政化、封闭化，更不能官僚化、贵族化。要按照学科体系继续发展学会的分支机构，使各分支机构积极发挥作用。要加强对会员特别是各分会的管理和服务，服务会员、成就会员，抓紧完善分会管理办法，对于办的好的，继续支持其健康、有序发展；对于确无社会需求，生存困难，或不开年会、不做课题、不开展活动，名存实亡，以及严重违规经整改无效的，也要严格监督，建立退出机制，及时予以注销。要加强办事机构建设，加强学术研究、大数据开发、标准制定、评估认证、会员联络、分会管理、教育培训、信息宣传、国际交流等机构、人员力量建设及相关服务管理工作。要加强党的建设，以党建引领学会各项工作。学会是一个志愿性组织，加入这个组织的会员都是自愿的，同时承诺履行相应的责任和义务。我们希望不管是会员、理事、常务理事、各位会长、秘书长，都要有荣誉感、责任感，要不图虚名，多做实事，有为有位，不做挂名会员。

同志们，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，开拓进取，奋发有为，为促进老龄科学研究和老龄事业产业发展做出新的更大的贡献。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48829>

热点新闻

浙江：台州“临终关怀”事业现状调查，生命“最后一公里”，该怎么走？

“不论什么情况，不能在身上插入各种维生的管子……”台湾著名作家琼瑶在给儿子和儿媳的信中这样写道。生老病死，是人生法则。对于临终病人，很多“创伤性治疗”并不能换来应有的生命质量和长度，这种过度治疗，不仅增加了患者及家属的痛苦，还造成有限医疗资源的极大浪费。为此，在今年台州“两会”期间，一些政协委员呼吁，我市“临终关怀”事业迫切需要提高和发展，为不可治愈的疾病终末期患者得以无痛、无惧、无憾地度过生命最后的时光，尽量有尊严地告别人生。台州“临终关怀”事业现状调查生命“最后一公里”，该怎么走？

生命不息，并非要抢救治疗不止

最近一阶段，对黄岩的张先生一家来说，陷入了前所未有的焦虑和纠结——他今年 89 岁高龄的外祖母，一直身体硬朗的她，清明节期间，突然被查出肺癌晚期。让老人是否像其他肿瘤患者一样，也接受化疗、放疗等“创伤性治疗”，当医院把选择权留给家属时，他们尴尬两难。“如果不那样治疗就接老人回家，就可能引来邻居们的非议，如果进行化疗或放疗，就可能使老人痛苦地度过最后一程。”张先生坦言了自己的纠结。“生命不息，非要抢救和治疗不止吗？”市政协委员周长娟 3 年前就开始关注我市“临终关怀”事业的进展，在今年台州“两会”期间，她在充分调查的基础上，提交了一份提案——《发展临终关怀事业，服务生命“最后一公里”》，得到与会众多人大代表和政协委员的响应。临终关怀，也叫“舒缓疗护”，或者称“安宁疗护”。采访周长娟时，她这样充满深情地描述：就是不可治愈的疾病终末期患者，为他们提供缓解一切疼痛和痛苦的方法，帮助他们过尽量优质的生活，让患者得以无痛、无惧、无憾地度过生命最后的时光，尽量有尊严地告别人生……对许多高龄老人来说，很多“创伤性治疗”并不能换来应有的生命质量和长度，他们长时间住进大医院，占用了大量的医疗资源，对患者、家属和社会都是一种浪费。截至 2016 年年底，台州户籍 60 岁以上老年人口 114.86 万人，占总人口 19.14%，几乎每 5 个人里面，就有 1 个是老年人。而我市养老事业明显滞后，养老问题的“最后一公里”，也就是临终关怀事业更是薄弱。因此，积极开展舒缓医疗，为晚期患者提供最后的医护和精神照顾，显得尤为迫切了。”周长娟说。

舒缓疗护，如何丰富生命

在台州市立医院肿瘤内科，就有这样一个舒缓疗护室，设置了 2 个房间，4 张床位。别小看这小小的疗护病房，它可是台州第一个，且是目前我市公立医院中唯一的相对专业的舒缓疗护病房。记者了解到，就是在我市诸多非公立医院和养老机构中，这样的舒缓疗护病房，也寥寥无几。据介绍，2016 年初，台州市立医院开始筹划，一直将其作为一个新项目和品牌进行建设。“我们照顾的重点不是如何延长生命，而是如何丰富生命。”椒江区政协委员，台州市立医院院长助理何彩娣是该项目的主要

负责人，眼下，她正带领她的团队，在临终关怀事业进行有效的探索和实践。何彩娣告诉记者，该疗护病房已经组建了由临床心理学家、物理治疗师、医师护士、癌症患者志愿者和社会工作者志愿者，以及病人家属亲友等组成的服务团队，主要在疼痛和其他症状控制、基础护理、舒适护理、营养支持、心灵和宗教上的引导，以及物理治疗等方面开展“临终关怀”服务。截至目前，已有二十余位晚期病人接受这样的安宁护理，在放松、安详中走完生命的最后归程。医院里的年轻护师李叶，既是这个特殊疗护室的志愿者，又负责志愿者新手的培训和管理，她给记者讲述了一个最近亲身护理的故事：一位年仅40岁的宫颈癌患者阿花，在其患病时，狠心的丈夫带着女儿离她而去，在医院治疗时，一直处于焦虑、抑郁和孤独。后来，被诊断为晚期后，被安排进入舒缓疗护室。当小李第一次对她进行心理辅导时，她爱理不理，一点也不配合。后来，了解到阿花一生最大的爱好是刺绣。于是，小李就从刺绣入手，帮她回忆人生的点滴美好，渐渐地，阿花少了对病痛的恐惧，把小李当成人生最后的朋友，最后在一片安宁中离去。

“临终关怀”遭遇种种困难

“我懂的，让老人最后吃好、喝好、睡好，就安静地离开，但更想他多活一天。”“虽然想方设法瞒着病人，但不花钱抢救，心里不甘呀。”“他们当面不说，背地里肯定会责骂吧，我们也并非缺钱。”……

近日，记者对一些绝症晚期患者家属进行随机调查时发现，他们要么因避讳敏感话题而拒绝接受采访，要么对接受舒缓疗护提出了种种担心和困惑。“比起以前，现正逐渐好转。”调查中，包括周长娟、何彩娣等，都不约而同谈到临终关怀事业所面临的困难。首先，对舒缓疗护的社会认知度急需提高。由于受传统习俗和生死观念的影响，很多患者家属都不愿放弃无效的治疗，只认可“积极抢救”而回避死亡。上述的随机调查便印证了这一点。其次，舒缓疗护尚未建立起政府层面的政策支持。据了解，针对肿瘤患者，采取舒缓疗护的费用相对“积极治疗”来说，大约降低到五分之一左右，即如果一位癌症患者每天治疗费用需要2000元左右，那在这里只有数百元。那样，可以想象，离开检查、药物、治疗等项目的支撑收入，舒缓疗护的运行环境显得比较艰难了，且不要说大医院因床位紧张，难以满足患者需求了。再次，就是疗护专业人才的稀缺。先不考虑医院本身在心理辅导、生活护理等方面专业医师的紧缺，就是护理中的志愿者，更需要有专业人才加入。“这是眼下最急需的。”在我市广大非公立性医疗机构中，临海现代医院在“临终关怀”上属于敢于吃螃蟹的，对绝症患者的护理，已经占到医院疗护业务的20%左右。对于护理人才的缺位，医院负责人龚海华深有感触。他告诉记者，实践证明，一支更高质量的疗护团队，只有经过专业化的培训和打造，才能更好地开展服务。

“三床联动”如何实现？

记者了解到，在上海、宁波等大城市，有关临终关怀工作有的已经做得非常有经验了，许多模式值得台州借鉴。针对目前舒缓疗护存在很多的问题与困难，比如，需求量与床位设置之间的差距问题；又比如，从事临终舒缓疗护的医护人员所面临的工作压力大、人员流动多、专业人才紧缺、社工和志愿者获得政策资源支持的力度不够大等问题，一些专家和政协委员提出了不少建议。周长娟建议，市政府应加快编制临终关怀事业发展专项规划，出台《关于发展临终关怀事业的意见》，县（市、区）制订相应配套规划，将发展临终关怀事业纳入医疗卫生和养老服务重点发展领域。政府加大对这一领域的投资，对设立临终关怀的医疗机构和养老机构给予财政补助，将临终关怀服务资金纳入政府财政预算，通过政府财政支付对临终关怀服务建设费用进行“托底”。同时，建立“政府主导，部门协同，分级实施，社会参与”的临终关怀服务体系。即建立医疗机构、养老机构、社区、家庭等全社会共同参与的临终关怀模式，实现“三床联动”。大力推动医养融合发展，鼓励在医养结合机构开设临终关怀服务，同时引导部分入住率较低的民营医疗机构，改建成专门提供临终关怀的老年护理机构或医疗服务机构。“在有条件的乡镇（街道）、社区卫生服务中心或社区居家养老服务中心等设置临终关怀床位，进行以减轻痛苦为目的的适度治疗及心理疏导。”台州市卫生局医管科一位负责人说。针对疗护人才短缺问题，周长娟认为，应积极支持台州学院、台州职业技术学院等院校开设

临终医学、临终护理学、临终心理学等专业或设置相关课程，培育一批掌握科学心理护理方法和医护技能的专业人才队伍。同时完善相应人事制度和就业政策，让进入临终关怀领域的社会工作专业和护理专业高校毕业生获得正式的职业认可，并得到相应的回报，受到社会的尊重。“临终是每个生命都必将经历的过程，无论患者还是家属都不希望它只是一场‘说走就走’的旅行，而更希望是一段有准备、有质量、充满爱的归程。”周长娟说。

（来源：台州晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48806>

老龄数据

江苏：南京籍居民平均期望寿命 82.42 岁，已进入深度老龄化

截至 2017 年末，南京 60 岁及以上老年人口达到 141.89 万人，占总人口比例增长为 20.85%，而 65 岁及以上户籍老年人口占总人口的 14.07%，这标志着南京不仅进入了老龄社会，而且已经进入“深度老龄社会”。4 月 13 日上午，南京市民政局举办《2017 年南京市老年人口信息和老龄事业发展状况报告》(简称“南京市老年人口白皮书”)新闻发布会。紫金山记者从会上了解到，南京老年人口继续快速增长，南京市民政局副局长赵军表示，按照联合国的界定标准，65 岁以上老人占总人口比例达到 7% 以上即进入老龄化社会，而截至 2017 年末，南京这一数字的占比已经翻倍，首次达到 14.07%。“这意味着南京进入深度老龄化社会，如果占比突破 20%，南京就将进入‘高龄化’社会。”

1 户籍总人口增加也挡不住“变老”的速度

白皮书显示，2013-2017 年，南京市 60 岁及以上老年人口由约 120 万增长到 141.89 万，60 岁及以上老年人口占总人口比例由 18.78% 递增至 20.85%，均呈现出快速增长的态势。从 2016 年末至 2017 年末，60 岁及以上户籍老年人口增加 76164 人，65 岁及以上户籍老年人口增加 69319 人，70 岁及以上户籍老年人口增加 46144 人，80 岁及以上户籍老年人口增加 13850 人，90 岁及以上户籍老年人口增加 2280 人，百岁户籍老年人口增加 21 人。未来十五年，南京老年人口增长趋势依然强劲。值得一提的是，2017 年末南京市户籍人口为 680.67 万人，比 2016 年末增加 17.88 万人，增长 2.70%。户籍人口增长速度重新加快，主要原因是净迁入人口增加较快。但即使总人口提高了，老年人口占比依然没有降低，而是仍保持较快增长。2017 年南京市 60 岁及以上户籍老年人口 1418878 人，100 岁及以上老年人口(百岁老人)297 人，占 0.02%。

2 最长寿的区是玄武、秦淮和鼓楼

2017 年末，全市各区中，60 岁及以上户籍老年人口数量排在前三位的是鼓楼区、秦淮区和江宁区，分别为 224630 人、189206 人与 181118 人。60 岁及以上户籍老年人口占该区总人口比例排在前三位的是秦淮区、鼓楼区和溧水区，分别为 26.04%、24.37% 和 22.75%。80 岁及以上老年人口排在前三位的是鼓楼区、秦淮区和江宁区，分别为 39544 人、32301 人与 23899 人。80 岁及以上户籍老年人口占该区 60 岁及以上老年人口比例排在前三位的是玄武区、鼓楼区与高淳区，分别为 18.06%、17.60% 与 17.52%。2017 年末，南京市各区中，百岁老年人数排在前三位的依次是秦淮区、鼓楼区和玄武区，分别为 58 人、57 人和 44 人。每十万户籍人口中百岁老年人数排在前三位的是玄武区、秦淮区和鼓楼区，分别为 9.47 人、7.98 人和 6.18 人。

3 抚养比直线上升，南京人养家负担越来越重

据白皮书分析预计，2050 年前南京市常住人口中老年人口抚养比与总抚养比呈现出直线上升的趋势，南京市常住人口老年抚养负担不断加重。南京大学社会学院副院长陈友华教授表示，南京户籍人口中的劳动力人口比例下降，抚养负担加重，“2010 年前后是南京人抚养压力最轻的时候，之后逐年上升。”预计到 2050 年前都将直线上升。2017 年末，南京市户籍人口中百岁老年人共计 297 人，比上年增加了 21 人。百岁老年人中，男性 70 人，女性 227 人，分别比上年增加了 7 人和 14 人。从 2016 年底至 2017 年底，除江北新区 2017 年新增 26 位百岁老人外，百岁老年比上年增长排在前三位的分别是建邺区、秦淮区和鼓楼区，分别增加了 7 人、4 人和 4 人。2017 年南京市户籍居民平均期望寿命为 82.42 岁，其中男性 80.49 岁，女性 84.52 岁。此次白皮书对南京特殊老年人口进行重新定义并分类，特殊老年人口为“空巢老人、独居老人、困难独居老人”三类老年人群。南京养老机构床位数达 4.55 万张每千名老人拥有 36 张

截至去年底，南京养老机构床位数达到 4.55 万张，每千名老人拥有养老床位数 36 张。在养老服务方面，南京的老年人将享有更多的养老服务。紫金山记者从 4 月 13 日上午南京市民政局发布的《2017 年南京市老年人口信息和老龄事业发展状况报告》(简称“南京市老年人口白皮书”)了解到，截至 2017 年底，全市共有养老机构 269 家，机构床位数 4.55 万张，其中当年新增养老机构床位 3626 张。每千名老人拥有养老床位数 36 张。2017 年南京市设立了各种各样的养老服务网点，为老人提供了多层次、多元化的养老服务。到 2017 年年底，建成社区居家养老服务中心 1255 个，其中由专业社会组织运营，具备“助餐、助医、助急”等养老服务能力的市 3A 级社区居家养老服务中心达 317 个。社区养老服务设施配建达标率 100%。社区居家养老服务中心对南京籍“五类”人群开展助餐服务，按每人每餐(限每天一餐)给予 2 元补贴，对南京户籍独居、困难老人开展助餐服务，按每人每餐(限每天 1 餐)给予 1 元补贴。

(来源：中国经济网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/48855>

政策法规

上海：关于印发《认知症照护床位设置工作方案（试行）》的通知

沪民福发〔2018〕11 号

各区民政局、财政局：

为提高本市认知症照护服务水平，加快发展面向失智老年人的专业照护、康复服务，本市将“改建 1000 张失智老人照护床位”列入 2018 年市政府实事项目，探索建立本市认知症照护服务体系。为做好相关工作，市民政局、市财政局根据市政府办公厅《关于推进本市“十三五”期间养老服务设施建设的实施意见》（沪府办〔2016〕70 号）等相关文件精神，结合本市工作实际，联合制定了《认知症老年人照护床位设置工作方案（试行）》，现印发你们，请遵照执行。

上海市民政局

上海市财政局

2018 年 3 月 30 日

附件下载：认知症照护床位设置工作方案（试行）.doc

(来源：上海民政)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/48847>

上海：关于做好 2018 年度养老机构综合责任保险续保工作的通知

沪民福发〔2018〕10 号

各区民政局，市社会福利中心、市众仁慈善服务中心：

上海市民政局于 2016 年委托上海市政府采购中心进行了 2016—2018 年度养老机构综合责任保险的招标工作，确定了中标人（保险公司），按照上海市财政局“一次招标，沿用三年”的相关批复，2018 年度全市养老机构综合责任保险继续沿用 2016 年度的中标方案，并按照“统一条款、统一费率、统一投保、统一管理”的原则，及时在全市养老机构完成衔接续保。现将有关事项通知如下：

一、保险合同签订

各相关单位接到本通知后，应及时沟通安排续签 2018 年度保险合同的日程地点，各区民政局、市社会福利中心、市众仁慈善服务中心应组织所辖养老机构，在保险经纪公司辅导下，尽快与中标保险公司完成 2018 年度保险合同签订工作。2018 年度养老机构综合责任保险合同的签订工作截止至 2018 年 5 月 10 日前完成。

二、保险合同期限

2018 年度的保险合同期限自然衔接上一年度合同期限：自 2018 年 5 月 1 日起，至 2019 年 4 月 30 日止，共计 12 个月。

三、保险公司及片区划分

根据“一次招标，沿用三年”的相关批复，2018 年度的三家中标保险公司仍为：中国太平洋财产保险股份有限公司上海分公司、中国平安财产保险股份有限公司上海分公司、安信农业保险股份有限公司。

按照招标要求，对中标保险公司的区域划分仍沿用 2016 年度的片区划分如下：

宝山区、静安区、闵行区、青浦区、崇明区、普陀区、奉贤区养老机构——与太平洋保险签订保险合同；

杨浦区、长宁区、徐汇区、松江区、金山区、市属及嘉定区养老机构——与安信保险签订保险合同；

浦东新区、虹口区、黄浦区养老机构——与平安保险签订保险合同。

四、保费及分担标准

2018 年度标准保费为 180 元/床/年（12 个月期限），市、区两级民政局和投保机构各分担三分之一。

市民政局、区民政局按各机构核定床位数内的实际投保床位数，分别资助全年投保的各机构 60 元/床/12 月（纳入市级财政预算的市属养老机构，市民政局不予资助其保费）；按照保险合同，实际保费优惠或上浮的部分，由投保机构自身受益或承担，民政资助费用不变。

因搬迁等特殊情形按月短期投保的机构保费按照合同约定的短期费率执行，两级民政部门各予以资助三分之一的保费。

2018 年 5 月 10 日之后个别投保的新老机构，当年度市民政局不再予以资助保费。

五、保费缴付

已签署保险合同的养老机构应在 30 个工作日内将自负保费及时支付给保险公司或保险经纪公司，各区民政局、市社会福利中心、市众仁慈善服务中心要做好缴费督促工作。市、区民政局资助投保机构的保费，各相关单位要抓紧做好汇总申请工作，待财政部门核准后，由各级民政部门按财政要求及时支付至相关保险公司。

六、相关工作要求

各区民政部门（市社会福利中心、市众仁慈善服务中心）要加强督促辖区养老机构不断提升服务质量、规范护理服务，督促养老机构严格按照消防部门要求整改、排查和清除火灾隐患，时刻消除住养老人各类人身损害隐患。

投保机构内发生意外伤害事件要及时向保险公司或保险经纪公司报案，在第一时间完成取证，切实维护入住老年人合法权益，及时做好转移机构自身损失风险的准备工作、保险索赔工作。

各投保机构要认真配合相关部门的各类安全检查、调研工作，特别是设施设备和岗位人员配置情况；落实各类风险防范措施，持续做好入住老人尤其是新入院老人的心理慰藉服务，减少和抑制各类事故，杜绝责任事故的发生。

2018 年 3 月 27 日
(来源：上海民政)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/48846>

养老类型

江西破解居家养老服务“最后一公里”

我省被列入全国 7 个参与红十字养老服务试点省份已有 1 年时间。4 月 17 日记者获悉，截至目前，我省已确定创建 35 个红十字养老服务示范点，建立 15 支红十字养老志愿服务队。此外，在解决居家养老服务“最后一公里”难题方面，我省也有经验可循。

2017 年 4 月，中国红十字会正式全面参与开展养老服务工作，并明确江西、辽宁、江苏、浙江、山东、湖北、云南等 7 省红十字会作为总会开展养老服务工作试点单位。

统计数据显示，自 2017 年 4 月以来，截至目前，我省确定创建 35 个红十字养老服务示范点，其中机构 13 家、社区 19 家、农村 3 家。与此同时，我省已建立省、市红十字养老志愿服务队 15 支，开展助老志愿服务 5 万余人次，带动参与志愿者近 1 万人次，筹集扶老救助款物 570 余万元，惠及 2.1 万余名老人。

位于南昌市东湖区百花洲街道的小金台社区是我省红十字养老服务示范点之一。该社区居委会主任唐惠萍介绍说，社区共有 60 岁以上老人 400 多名，占总人数 10% 左右。“其中不少是空巢、独居老人，好在有志愿者，老人居家养老都有保障。”

唐惠萍所说的志愿者既有来自小金台社区招募的楼栋“热心人”，也有来自“章金媛爱心奉献团”的专业医护人员。南昌市第一医院护士车频已连续多年为小金台社区老人提供入户医疗服务，她为其负责照顾的老人都建立了数据资料库。“我们每周六上午来，除了给老人们测血压、血糖，还会提供用药和康复指导。”车频说。“前两年，社区 84 岁的独居老人喻奶奶意外摔伤，多亏了社区和爱心团志愿者齐力帮忙，老人如今已恢复健康。”唐惠萍告诉记者，上个月，小金台社区还设立社区居家身心康复医护志愿服务中心，各大医院专家每周一到周六下午轮流坐诊。

记者了解到，志愿者们不仅能免费提供咨询，还能提供老年介护服务，其中包括指导失能和半失能老人身边的保姆或护工帮助老人在家进行康复训练。

实际上，省红十字会于 2006 年起开展老年介护工作，不仅为全省培训赴日研修老年介护师资，还将“老年介护”与“志愿服务”相结合，形成“三社互助”（社团、社区、社工）及“三位一体”（居家介护、医护结合、院养结合）的“老年介护+志愿服务”模式。

根据省红十字会相关规划，到 2020 年底，红十字将实现七大目标，即力争建立 50 支红十字养老

志愿服务队伍、创建 50 个红十字养老服务示范点、培训 1000 名红十字养老服务师资、培训 3000 名红十字养老服务护理员、建设一个省级红十字养老服务培训基地、救助帮扶 30000 名高龄困难老年人、合办 5 个公益性养老服务中心。

(来源：江西日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48824>

内蒙古林西县创新扶贫方式，探索互助养老

“新郎张金树、新娘周彩云结婚典礼现在开始！”4 月 11 日上午 11 时许，内蒙古赤峰林西县统部镇曹家屯村互助幸福院里沸腾了，主持人话音刚落，霎时院里鞭炮欢鸣、掌声不断。在邻里乡亲们的簇拥下，69 岁的新郎张金树手挽着 68 岁的新娘周彩云来到院中央，举行幸福院建成以来的第一对“夕阳婚礼”。已近古稀的两位“新人”，脸上挂着幸福的微笑。

去年 9 月，张金树和周彩云先后搬进幸福院，成为首批院民。入院不久，他们发现 69 岁的孤寡老人胡景斌患有脑血栓，行动不便、生活艰难，有时连饭都吃不上。互不相识的张金树和周彩云，都见不得别人受苦，两人就分工照料胡景斌的饮食起居。在两位老人精心照顾下，胡景斌老人的病情日见好转。在一起照顾胡老汉的日子里，张金树、周彩云互相被对方的质朴、善良所打动，久而久之，互生好感。于是，他俩决定挽手相伴共度晚年，于是幸福院里才有了这场温馨的婚礼。据了解，“幸福院”是林西县探索实施的“互助幸福院+光伏养老”扶贫新模式。从 2016 年开始，该县按“集中居住，分户生活，统一管理，互帮互助”的方式，在贫困户集中的村子建互助幸福院，优先让鳏寡孤独、老弱病残、留守老人等困难群众入住。在具备光伏发电条件的幸福院，每户都安上装机容量为 2 千瓦的光伏发电板。目前，全县已经建互助幸福院 52 处，安置贫困人口 999 户 1588 人。“过去日子穷，没想过再找个老伴儿，现在生活好了，就想再成个家！”张金树老人感慨，“现在免费住着 40 平方米的房子，屋里有卫生间，和城里的楼房没啥两样！”更让张金树高兴的是，院民们每人每年都能有 1600 元左右的光电收入。看到两位老人喜结良缘，张金树的闺女张海芹激动得眼圈发红：“两位老人成了一个小家，幸福院里的 30 多位老人又组成了一个大家庭，是政府建的幸福院，让老人们都过上了幸福的晚年生活！”

(来源：人民日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48822>

养老产业

福建：计划投入 176 亿大力推进养老项目建设

日前，省民政厅印发《2018 年养老项目建设行动计划》，大力推进居家、社区和互助式养老项目建设，健全完善养老体系，提高养老服务质量，打造“清新福建·颐养胜地”，让老年群体拥有更多幸福感、安全感和获得感。

根据计划，2018 年全省筹划安排养老服务项目 47 个，计划总投资 176.3 亿元，当年度计划投资 23.13 亿元，其中，总投资额在亿元以上的项目 33 个，计划总投资 164.22 亿元，当年度投资 14.9 亿

元。

同时，2018 年重点抓好 13 个重点养老项目和为民办实事项目建设，计划总投资 43.94 亿元，当年度计划投资 15.8 亿元，其中为民办实事项目总投资 5.9 亿元，建设居家社区养老服务照料中心 266 个，农村幸福院 660 个。另外，今年福建将借助“6·18”海交会平台举办全省养老项目推介会，大力推动养老项目签约落地，拟签约项目 18 个，总投资 54.98 亿元。

（来源：东南网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48849>

“银发互联网”潜力巨大，老龄产业将成为市场新的增长点

“我国整个老龄化产业未来的潜力有 100 万亿元。目前，国际上所有面对老年人的制造业都已经入驻中国，随着老龄人口不断增多，这将是一个巨大的蓝海市场。”4 月 16 日，在国内中老年智能手机领军品牌上海卡布奇诺电子科技有限公司与移动通信终端连锁巨头北京迪信通商贸股份有限公司共同举行的战略签约仪式仪式上，全国老龄科学研究中心副主任党俊武表示。

4 月 16 日，迪信通集团正式向卡布奇诺战略投资 3000 万元。双方表示将在产品定制研发、市场推广、银发互联网运营等领域展开深入合作，共同推动智慧养老产业的蓬勃发展。“今天的签约仪式是面向一个很小的细分市场，但是意义十分重大。”党俊武认为，随着老龄人口增多，老龄产业市场一定会越来越大。但目前国内很多制造业还没有关注到这一领域。根据中国老龄科学研究中心公布的研究数据，截至 2016 年底，中国 60 岁以上老年人口已达 2.4 亿，并以每年净增 1000 万人的速度快速增长，但当前市场却面临着老年产品品类和优秀品牌严重匮乏的窘境。市场上为数不多的老年用品大多以健康护理类、养老保健类和金融保险类为主，缺乏健康老人日常生活中最需要的移动智能终端设备。而卡布奇诺与迪信通集团的融合发展，或将弥补这一市场缺憾。据悉，在科技养老领域，卡布奇诺是目前唯一一家专为中老年人研发和制造高端智能手机并运营银发互联网的高科技企业。“现在高峰是 2.4 亿老龄人口，而包括我们在内，将会有 10 亿老年人流量。”党俊武表示，老年人市场将会变成产生高流量现象。“而且老年人是愿意消费的。这个世界上的财富主要是掌握在 40 岁以上的人手里，更准确一点则是掌握在 55 岁以上的人手里。”卡布奇诺品牌创始人兼 CEO 赵玉涛则表示，本次投资协议的签署意味着老龄化趋势和未来银发互联网巨大潜力已得到国内产业巨头的高度重视。

（来源：华夏时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48821>

区块链提升养老产业，康链科技让养老链接健康

随着《“健康中国 2030”规划纲要》逐步实施，养老健康产业在我国将迎来历史上的黄金时期。在目前众多行业和企业面临结构调整、新常态、经济新动能增长的情况下，老人个人信息泄露、健康数据泄露、检测数据错乱、跨区跨机构服务困难以及数据临床业务脱节等现象，成为了这一产业的难题，缺乏标准化的、严谨的、完整的、连续的健康记录是这些问题的主要原因。它造成养老机构及整个医养领域和护理人员的效率低下。而区块链技术的出现，为这一难题带来了具体解决方案。

什么是区块链？

区块链（Blockchain）技术是一种使用去中心化共识机制去维护一个完整的、分布式的、不可篡改

的账本数据库的技术。它的工作原理是：A 要给 B 发一个 200 元的红包。当 A 做出发红包的申请后会创建一个新的区块，这个区块会广播给网络里的所有用户。所有用户验证同意后，这个“A 给 B 发红包的区块”就会被添加到主链上，这条主链上拥有永久和透明可查的交易记录。区块是就是一本公共账本，多点维护；而链就是交易盖上的时间戳（Timestamps），不可伪造。它能够让区块链中的参与者在无需建立信任关系的前提下，抛开支付宝、银行、微信支付等中介机构直接进行买卖交易，实现统一的账本系统。即便支付宝的服务器宕机了，你也依然可以在淘宝上买东西，给店家付款。区块链除了能够做到全球一本账，每个人手里都有，随时可查之外，还非常重视数据安全和不可篡改。区块链采取单向哈希算法，同时每个新产生的区块严格按照时间线性顺序推进，时间的不可逆性导致任何试图入侵篡改区块链内数据信息的行为都很容易被追溯，引发被其他节点（人）的排斥。因而随着区块链中参与的节点（人）不断增加，系统的安全性反而增加。区块链技术本质上是一项注重安全和可信度胜过效率的技术。而数字货币只是区块链中用来衡量交易的一种表达方法，是区块链万千功能中的一种。尤其不能把市场上对于数字货币的炒作归咎于区块链技术本身。实际上，区块链技术能够给我们的生活带来很多意想不到的安全与便捷。

区块链技术如何在养老领域应用？

区块链技术的出现，解决了养老健康数据在传输与保存过程中的安全以及数据共享等问题。在没有限制权限的区块链上，各方都可以查看所有记录；在有限制权限的区块链上，各方可以通过协议确定哪些用户可以查看哪些数据，从而维持数据的私密性，并且在需要时各方可以掩盖自己的身份。通过这种方式，区块能实现对健康数字资产全生命周期的完整记录并永久保存。在数字资产流经整个供应链的时候，无论是老人的健康记录还是医护人员的医疗服务，所有记录，清晰可见。

区块链技术在医养信息化领域的核心应用优势十分显著：去中心化的分布式结构应用于现实中，可节省大量的中介成本；不可篡改的时间戳特征，可解决数据追踪与健康数据防伪问题；安全的信任机制，可解决现今医养信息化技术的安全认证缺陷；灵活可编程，可帮助医养机构建立既独立又可对接的拓展应用。

实际应用上，建立标准化且完整透明的医养健康数据基础设施，也符合要求且便于追溯；使用分布式记账与储存，可以提升医养机构高容错及纠错能力；提供可定制的智能合约，为开发能力的医养机构和医养设备商，提供没有负担的进化模型，实现健康数据流转和处方验真；利用自有技术研发能力和投资医养设备企业，将应用和开发到一系列专为老人设计的智慧理疗仪、健康检测仪、电视盒子、专用智能电视等银发科技产品，提升老人的晚年生活质量，最大程度的解决老人的心里和生理问题。

康链科技区块链技术如何助力养老？

在康链科技生态系统方面，个体高连续性完整的健康数据包含每个生命体的体征——除了基础的数据以外，还能够高效准确地记录服药记录、医生诊断、健康检测和养护服务的所有信息。与康养人员、地点、事件相关的全盘历史数据对接精准理疗和护理陪伴具有宝贵的价值。区块链能将个体乃至机构群体的数据进行收集、总结、分析，实时存储与共享，为养老相关机构提供精准的大数据服务。利用区块链技术，康链科技能够将医养数据智能合约直接部署到区块链应用场景中，结合康壹控股上万家合作的线下店和数十万智能终端，形成康养数据来源渠道，使去中心化应用智能合约的方式能够在康链科技的区块链技术进行存储和访问需求。康链科技基于区块链应用的健康数据管理服务和智能合约，可共享给医养领域全生命周期、全产业链的企业、组织、家人、单位、政府等参与者，建立 10000 个以上智慧健康智慧医养应用场景，加速线下服务站聚点成网，直接服务老龄人群 2500 万人，以开放接口方式服务全球 15000 万人老龄人群，实现将安全、匿名、可编、开放、分布式、不可逆、可追溯和高度连续的智慧医养数据运用于全球 20 亿人口的健康事业，让更多的参与者更好地服务老人，成为养老领域的 Linux。“脚踏实地、服务养老、服务社会”是康链科技的初衷，也是康链科技的价值体现。

（来源：新华网）

完善医养结合模式，促进养老产业转型

随着经济发展、社会进步，人口老龄化日益加剧，养老问题成为备受各界关注的重大民生问题。党的十九大提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。医养结合养老模式成为满足老年人日益增长的美好生活需要，解决医疗与养老、事业与产业、服务与保障发展不平衡不充分问题的重要突破口。近年来，河南对医养结合养老模式的探索不断深入，但是重医疗救治轻养生养护、重体系建设轻服务质量、重顶层设计政策落地难等现实问题依然存在。未来，河南要继续加强和完善医养结合养老模式，更好地发挥医养结合增进老年人福祉、促进社会资源效用最大化、撬动老龄产业新经济的关键作用。

贯彻大健康理念

大健康理念是以人为中心提供全方位全周期健康服务的整体观。贯彻大健康理念，统筹推进医养结合，是围绕老年人多层次、多元化的需求，实现文化养老、健康教育、医疗卫生、生物技术、食品安全、养生保健、康复管护等的协调统一。一是医养康教联动。深入实施《“健康中原 2030”规划纲要》，按照《“十三五”健康老龄化规划重点任务分工》，将医养结合融入更多元的健康养老环节中。创新“医养康教”服务模式和运行机制，构建包括老年人自身在内的多元主体的为老服务体系。鼓励各试点县市因地制宜，学习借鉴典型经验，例如新乡市“积分养老”模式和“时间银行”等。二是加快发展中医药特色医养。在支持新建中医药健康养老服务机构和示范基地的基础上，鼓励社区、营利性机构、社会组织开展融合中医特色的老年人养生保健、医疗、康复、护理服务，利用电视、网络和新媒体等信息传播方式，普及中医养生常识，把中医诊疗、中医治未病、中医药养生保健融入健康养老全过程。三是注重老年人心理健康。广泛开展敬老主题宣传教育活动，扎实开展老年人法律维权、法律援助服务，积极开展敬老爱老志愿服务行动，营造尊老敬老爱老的良好社会氛围。

深化综合配套改革

深化改革促进医养结合工作，既需要新一轮医改的有力配合，更需要适时调整应对人口老龄化的基本生活制度安排和人才支撑建设。一是推进医保制度改革。进一步发挥推进分级诊疗和医养结合的杠杆作用，深化基本医疗保险支付方式改革，完善居民医保门诊统筹以及不同级别医疗机构的医保差异化支付和转诊政策，适当提高基层医疗卫生机构医保支付比例，将符合条件的基层医疗卫生机构和慢性病医疗机构纳入基本医疗保险定点范围。协同推进医疗卫生体制相关改革，发挥基本医疗保障制度的支持作用，逐步完善医养结合机构医保报销政策。二是积极探索建立长期照护保险制度。探索长期护理保险制度，是应对人口老龄化、适当降低参保人员长期护理负担的重要措施。我国正在探索为长期失能人员基本生活照料和医疗护理提供保障的社会保险制度，我省也应积极争取开展试点工作。三是推进医养护教育改革与发展。加快落实我省出台的相关政策措施，通过在高等院校开设老年护理专业、老年护理相关课程等方式，重点培养该领域的高级专业人才。通过在职业院校实施全程就业指导、定向培养、与养老机构建立医养结合实训基地等方式，加大老年护理专业技能型人才的培养。

培育新模式新业态

养老是继医疗、教育之后又一强力推进市场化改革的社会公共服务领域。近三年，养老产业发展突飞猛进，“互联网+”、人工智能、养老地产及健康大数据等新技术新业态层出不穷。一是实施“互联网+”医养工程。借鉴洛阳市创新打造居家社区智慧养老新模式的典型经验，依托互联网建设智慧养老服务信息化平台，整合社区卫生服务中心、日间照料中心、居家养老服务中心等机构，完善居家社区养老服务网络。支持医疗机构推出手机 APP 程序，开展移动客户端医疗服务和远程医疗项目。鼓励互联网保险业务与医疗健康结合与创新。二是稳步发展养老地产。养老地产是在细分市场的基础上，

集医疗产业、健康产业和养老产业于一体的重资产长周期的房地产新业态。我省在推进健康养老产业转型发展过程中，应充分发挥养老地产的示范带动效应，积极打造一批养老特色小镇和示范基地，引入国内大型房企开发“医养教娱”等多主题融合的地产项目。鼓励整合改造厂房、商业设施、存量商品房用于医养结合服务。三是推动健康大数据建设。积极推动郑州市创建健康医疗大数据中心国家试点，全力实施健康医疗大数据应用发展行动计划，集聚健康医疗大数据，推进全民健康信息互联互通。拓展健康大数据应用，统筹互联网医疗、人工智能医疗和养老服务紧密结合。四是扩大养老服务业对外开放。积极推行准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅度放宽市场准入，鼓励国外养老企业携资金、经验、管理等优势资源进入我省养老服务业。

转变政府职能

贯彻落实国务院发布的《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》，加快制定我省相关改革的实施意见，突出规范保障医养结合。一是加大“放”的力度。深入贯彻落实河南省政府办公厅印发的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，加快我省社会化养老步伐，探索医养结合的PPP模式。在鼓励社会资金进入养老服务业的同时，增加财政资金对产业发展的支持引导。合理划拨一定比例的社会福利彩票公益金投入医养结合服务业发展，落实有关的税收优惠政策，推动政府向符合条件的医养结合服务机构购买服务。二是强化“管”的能力。应从评估对象、评估指标、评估实施及评估结果等方面制定老年人能力评估标准，对医养结合有关术语、服务宗旨、服务内容、服务形式、服务流程、服务管理、人员要求和服务保障等进行统一规范，制定医养结合服务行业标准、收费标准，严格监管服务过程。三是提高“服”的水平。建立医养结合协作机制，做好政策措施的有效衔接。优化医养结合养老模式发展环境，进一步降低民间资本和社会力量创办医养结合机构的门槛，简化审批手续。

（来源：大河网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48851>

“中国老龄健康促进工程”在通启动“南通经验”引关注

将南通建设成为宜居之城、健康之城、长寿之城、幸福之城。14日，中国老年保健医学研究会五届五次会员代表大会在我市举行。当天，“中国老龄健康促进工程”系列项目在通启动。十一届全国政协副主席、中国老年保健医学研究会总顾问李金华出席大会。此次大会由中国老年保健医学研究会主办，中国老年保健医学研究会老年健康服务促进会承办，南通市卫生计生委协办，国家卫生健康委员会全程指导。

作为中国著名的长寿之乡，南通在老年健康服务工作中超前谋划、周密组织，取得了引人注目的成绩。会上，市卫计委相关负责人作大会主题发言，以《积极应对人口老龄化加快建设健康养老“幸福之城”》为题，介绍我市老年健康服务工作相关情况。南通是全国、全省最早进入老龄化社会、老龄化程度最高的地区之一。自2016年被确定为医养结合国家级试点城市以来，我市积极打造以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的健康养老服务模式，通过打造社区居家健康养老“3大”（生活助老、健康助老、无缝助老）体系，实施机构医养一体化“532”工程（即全市护理型养老床位中，50%为医养协作体、30%为医养融合体、20%为医养综合体），强化政策支撑，基本形成功能完善、规模适度、覆盖城乡的“9073”健康养老服务格局（即90%的老人居家、7%的老人社区、3%的老人机构）。

未来三年，我市将重点发展居家社区健康养老，以家庭医生签约服务、社区护理站、健康小屋为抓手，全面推广“没有围墙的社区护理院”和“家门口的健康小屋”，努力为老年人提供就近、就便、就急的健康养老服务；加强健康养老机构建设，专业医养结合机构和床位数在现有的基础上翻一番，护理型床位占养老机构床位总数的50%以上；拓展延伸服务能力，推动发展中医药特色医养结合

机构、创新基于互联网的健康养老服务新模式。将南通建设成为宜居之城、健康之城、长寿之城、幸福之城。

会上，还举行了移动智能体检建档综合服务项目、绿色健康睡眠促进项目、心脑血管促进项目、糖尿病康复管理项目、慢病管理健康科普宣教项目等“中国老龄健康促进工程”系列项目启动仪式。

（来源：中国江苏网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48856>

智慧养老

居家养老有妙招！济南“OTO”模式实现智能化养老

去年 3 月，济南、威海两市居家和社区养老服务改革试点工作正式启动，两地结合居家和社区养老服务存在的突出问题和重点探索领域进行有益探索。一年多过去了，两地居家和社区养老建设情况如何？记者对此进行了调查了解。

居家养老离不开数据支撑

居家和社区养老主要是指老年人选择在家中或社区内安度晚年生活的养老方式。它以社区为平台，整合社区内各种服务资源，为老人提供助餐、助洁、助浴、助医等社会化服务。在我国，选择居家和社区养老的老年人仍占很大比重，因此发展居家和社区养老服务具有十分的重要意义。“大家都知道居家养老的重要性，但由于我国养老服务业起步较晚，居家和社区养老服务仍然存在着诸多问题。”威海市祥福家托老服务有限公司负责人毕诗壮说，对社区老年人情况不了解、缺乏合作交流平台等现状制约着居家养老服务机构的发展。他认为，有关部门和社区街道办应尽快对老年人口信息情况进行摸底调查。去年开始，威海在全市范围内开展老年人口信息普查和能力评估工作，成立市、区（市）、镇（街）、村（居）老年人能力评估委员会（小组），承接全市老年人口信息调查和评估工作。工作历时 2 个月时间，完成全市 62 万多老年人口信息普查和录入工作，为各级政府制定政策提供依据。

整合各方资源试水“OTO”运作模式

除了拥有养老需求方的信息，还要掌握服务供应方的情况。在这种背景下，“互联网+”居家养老服务模式正成为居家和社区养老服务发展的方向。目前，济南市历下、市中、历城、章丘、长清五区已经建立区级居家和社区养老服务信息平台，槐荫区信息平台已完成招标，天桥、平阴养老服务信息平台建设也已启动；历下区和平路北社区综合养老服务中心等 14 家综合养老服务中心已投入使用。威海市打造了全省首家市域一体的居家养老信息平台—12349，通过政府购买服务的方式，对入网户籍老年人免费赠送话机，并给予每户每月 10 元话费补贴。截至目前，全市财政补贴话费老年人数已达 21 万人，平台覆盖全市所有老年人。此外，通过试水“OTO”（线上到线下）的运作模式，整合各类养老机构、医疗卫生服务机构、便民服务零售商等 3125 家，为全市居民、特别是居家老人提供紧急救助、医疗保健、养老服务、生鲜配送、餐饮休闲、殡葬服务等 24 大类 200 多项服务，实现服务供给与需求的“零距离”。

（来源：大众网潍坊）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/529/aid/48858>

“智慧养老”闯出新路子

随着中国人口老龄化进程的不断加快，仅靠人力增加或者单一的养老模式，已经越来越难以满足日益庞大的养老需求。与此同时，有关老年保健、理财和旅游产品的诈骗层出叠见，也为养老产业的健康发展蒙上了一层阴影。为解决这些难题和乱象，智慧养老应运而生。目前，全国多个地区都在这方面进行了大胆的探索与实践。

比如，针对很多老人的居家养老需求，广州白云区通过搭建线上居家养老信息平台，对家政服务、医养结合、助餐配餐等线下服务进行智能化管理。老人可以利用手机 APP 联系助老员到家中上门开展卫生保洁、配餐派送和诊疗陪护，并实现全程真实跟踪，手机同步管理。除了精准化的服务体系，智慧养老也是产品创新的聚集地。例如，浙江省海宁市为 1200 多名失智老人配备定位手环，降低老年人走失风险；安徽省则积极鼓励人机对话机器人的研发应用，让人工智能助力为老服务。

以平台整合服务资源、以产品提升服务质量，“人在家中坐，服务上门来”的养老体验正逐渐从梦想走近现实。然而作为新兴业态，智慧养老的培育发展仍面临诸多挑战。一方面，老年人的消费观念较为传统，无论是服务购买还是产品购置，价格始终是一个不容忽视的因素，让“舍不得”的服务变成“花得起”的享受，还要在扩大规模、降低成本上开动脑筋、多下功夫。另一方面，智慧养老来了，老年人的信息教育也要跟上。否则，平台搭好却无从下手，产品到位却没法利用，如此“智慧”自然是“一纸空谈”。对于智慧养老而言，前景远大但也前路漫长，既开了个好头，更要走好接下来的长路。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/530/aid/48827>

养老机器人市场规模

从国际上看，目前养老机器人市场销售仍以家务机器人为主，从国内应用情况来看，应用最多的是在家政服务方面，均为清洁机器人。而在老年人陪护市场，目前尚处于试点阶段，还没有获得广泛推广。下面进行养老机器人市场规模分析。

近年来，中国机器人市场需求快速扩张。2014 年，国内工业机器人销量达 5.6 万台，成为全球最大工业机器人市场。机器人用户已从外商独资企业、中外合资企业为主，转向内资企业、乃至中小企业为主。随着服务机器人市场需求的增加，未来的智能服务机器人市场势必成为全球争夺焦点，中国服务机器人产业也迎来发展的大好时机，加紧进行战略布局，抢占服务机器人技术及产业发展制高点。

通过对养老机器人市场规模分析，近年来，我国 65 周岁及以上人口数量持续增加，人口老龄化进程加快。据华经视点估算 2018 年，中国 65 周岁及以上人口数量为 15430 万人，占总人口的比重为 11.1%。根据国际上老年化社会的标准：60 岁及以上人口占总人口比例达到 10%或 65 岁及以上人口占总人口比重达到 7%，可见中国已经步入老年社会。

预计到 2020 年我国总人口数将达到 14.5 亿人，较 2010 年总人口数 13.4 亿人增长 8.2%。假定人口老龄化结构不变，据此人口总数增长率保守估计，到 2020 年全国有 60 岁及以上老年人口的家庭户数约为 1.33 亿户。按“空巢家庭”比例为 60%估计，“空巢家庭”户数约为 0.8 亿户。假设一户“空巢家庭”使用的家用服务机器人年均费用为 3000 元，“空巢家庭”对家用智能服务机器人的需求将贡献约为 2400 亿元的市场容量。

通过对养老机器人市场规模分析，目前我国智能养老设备的发展还处于起步阶段，在整个养老产

业中的市场规模占比仅为 0.8%，结合目前我国养老产业总体市场规模，可以估算出我国 2018 年智能养老设备的市场规模在 268 亿元左右，同比增长 25.43%；而且可以看出近年来我国智能养老设备市场规模增速呈上升趋势。以 50% 的产品渗透率和人均消费金额 1000 元计算，潜在需求规模为 771.5 亿元，供需缺口达到 503.5 亿元。

2018-2023 年智能型机器人市场行情监测及投资可行性研究报告表示，对 2016-2020 年中国养老服务机器人市场的需求规模进行了测算，我们认为中国是世界最大的养老服务机器人潜在市场。面对国外知名机器人企业纷纷看好中国养老服务机器人市场的现实，依据中国养老服务机器人产业发展的基础，必须尽快抢占养老服务机器人研发、制造、销售的产业战略高地，迅速发展中国养老服务机器人产业。目前我国智能养老设备产品种类较多，但产品功能大同小异，结合主要智能养老设备功能可以看出，定位、健康监测、一键呼救、语音通话、运动检测等功能最为常见。目前人工智能技术迅猛发展，未来，养老机器人作为集成大部分现有产品功能的设备将逐渐取代功能简单的产品，并成为整个智能养老设备行业中市场份额占比最大的产品。以上便是养老机器人市场规模的所有分析了。

（来源：报告大厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48805>

养老培训

宝安启动养老护理员培训，10 个街道均设培训点

4 月 13 日，2018 年深圳市宝安区养老护理员培训班正式启动。全区 10 个街道均设培训点，首场设在西乡街道。全区从事老年人护理工作的管理人员及一线工作人员均可报名参加培训。

随着深圳市进入退休快速增长期，预计至 2019 年，全市户籍老年人口将达到 40 万人，按人口规划，届时将进入“老龄化社会”。退休高峰期则从 2020 年起，每年净增户籍老年人口为 5 万，非户籍常驻老年人口还在不断增加。至 2019 年，全市非深户的常住老年人口将达到 80 万左右，退休高峰期则从 2020 年起，每年增加 20 万。届时，银发浪潮真是汹涌而来。目前，社会养老体系发展还不够完善，社会整体养老服务水平有待提高。层次高一点的老人活动场所非常少，居家养老服务机构服务项目单一、水平不够专业，社区日间照料服务网点少功能不全，养老机构床位存在结构性的不足，养老服务规范标准不统一，养老服务专业人员严重缺乏等等问题，与日益增多的老年群体发展需求还不相适应。宝安区民政局为了改善当前状况，在全区各街道开展养老护理员培训班，普及老年人护理知识，提升护理员实操技能。

此次培训对象主要针对全区各街道各居委会层级所有从事养老服务工作人员，培训内容包括养老护理基础理论知识和护理技能的实训（实训主要是针对一线护理员）。培训采用线上线下相结合的教学模式，一是线下组织一支专业护理讲师承担教学任务并上门送教，二是线上远程学习（为每位学员建立一个远程学习帐号，课后学员可根据自己的时间，自行安排学习）。

（来源：南方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/48818>

老年大学

到 2020 年，内蒙古老年教育大学办学场所要达到 500 所

根据规划，从今年起到 2020 年，我区老年教育大学办学场所要达到 500 所，并将老年教育和社区教育纳入社区发展和教育发展总体规划，使经常参与老年教育活动的老年人占全区老年人口总数的比例达到 20%以上，推进终身教育体系建设。图为内蒙古老年大学的老年人正在学习书画。

（来源：内蒙古日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/48844>

2018 老年教育国际学术交流活动在上海举行

4 月 11 日至 12 日,2018 老年教育国际学术交流活动在上海举行,与会嘉宾学者围绕“参与、实现、共享:从老年大学到老年学习者”主题展开交流研讨。中国老年大学协会国际老年教育研究中心揭牌成立,落户上海老年大学。

在主旨演讲阶段,4 位中外专家分别介绍了法国、中国、英国的老年教育模式和中国模式下的上海老年教育样本。在论坛交流阶段,来自湖北、天津、浙江、贵州的代表分别介绍了各地开展老年教育的经验与特色,并进行互动交流。代表们还参观考察了上海部分市、区老年学校。

中国老年大学协会副会长林元和认为,中国老年教育发展有强大的内生动力,主要来自 3 个方面,一是来自老年群体日益增长的学习需要,二是来自执政党和政府以人为本、执政为民的施政理念,三是来自中国老年教育工作者的探索与推动。

（来源：中国教育新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/48843>

中华孝道

四川：遂宁市第三届“敬老文明号”正式启动

近日，遂宁市老龄办印发《关于开展第三届遂宁市“敬老文明号”创建活动的通知》，正式启动第三届市级“敬老文明号”。活动旨在让全社会尊老敬老助老氛围更浓，环境更优，老年人获得感明显增强。

此次创建围绕基层涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口单位和养老院展开。创建时间从 2018 年到 2019 年，分为动员部署、全面创建、评选认定和总结表彰四个阶段。各创建单位将按照遂宁市“敬老文明号”创建活动实施方案和检查验收标准，开展人口老龄化国情、省情、市情教育，组织孝亲敬老宣传活动，开展老年优待服务和志愿服务活动，大力推进老年人优待措施落地落实;基层涉老部

门、为老服务组织和公共服务窗口单位创新为老服务方式，开展为老服务岗位创优、岗位能手活动，积极创新和改进为老服务，努力满足老年人群需要；广泛深入社区(村)开展为失能老人、贫困老人提供物资帮扶和精神关爱的“双关爱”活动。

活动启动以来，先后在遂宁日报，四川日报遂宁分社，等媒体广泛宣传，社会知晓度高，创建积极性浓，已有为老服务窗口(单位)率先参与创建。

(来源：遂宁市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/48836>

爱心涌动养老院

连日来，突然出现的沙尘天气没有阻隔爱心的传递。早晨 9 点钟，锡林浩特市蒙古马户外运动协会 80 多名爱心人士带着慰问品来到了阿巴嘎旗哈乐穆吉养老服务中心。潮尔道、长调、男女二重唱、独唱、合唱……，哈乐穆吉养老服务中心老年艺术团的成员们纷纷以精彩的开场节目迎接着献爱心队伍的到来。在活动现场，哈乐穆吉员工为爱心人士佩戴哈乐穆吉义工标识、敬爱心奶茶、填写爱心储蓄存折，身着民族服饰的蒙古族儿童向爱心人士献玫瑰花，老人们与爱心人士围坐在一起，有说有笑，气氛欢乐祥和。

蒙古马户外运动协会会长李海忠说，我们带领 80 多名爱心人士来看望慰问老人们，主要是考虑到居住在这个养老院里的牧民和老人比较集中，今后我们想把救助义捐的范围聚焦到其中的弱势群体和贫困家庭当中，让爱心慈善事业发挥真正的效用。下午，爱心人士们还参观了哈乐穆吉养老服务中心，进行了入户慰问以及义工、儿童献爱心活动。在随后举行的企业家爱心人士座谈会上，每个人都踊跃发言，畅谈体会与感受，当活动结束后，大家已经成为非常熟悉的朋友，竟然有些恋恋不舍了。爱心人士包呼和说：“看到哈乐穆吉养老服务中心的老人们都穿得特别漂亮新鲜，人人脸上露出自信的笑容。看着他们这么开心，更加坚定了我今后踊跃参与爱心活动的决心。”

(来源：内蒙古日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/48820>

健康管理

卫健委解读“互联网+医疗健康”指导意见，鼓励发展互联网医院

日，国务院召开常务会议，审议并原则通过了《关于促进“互联网+医疗健康”发展的指导意见》（下称《意见》）。在国务院新闻办公室 4 月 16 日举行的国务院政策例行吹风会上，国家卫生健康委员会相关负责人介绍了有关情况。《意见》主要有三个方面内容：一是健全“互联网+医疗健康”服务体系。从医疗、公共卫生、家庭医生签约、药品供应保障、医保结算、医学教育和科普、人工智能应用等方面推动互联网与医疗健康服务相融，涵盖了医疗、医药、医保“三医联动”诸多方面；二是完善“互联网+医疗健康”的支撑体系。从及时制定完善相关配套政策、加快实现医疗健康信息互通共享、建立健全“互联网+医疗健康”标准体系，提高医院管理和便民服务水平、提升医疗机构基础设施保障能力等方面提出了有关举措；三是加强行业监管和安全保障，对强化医疗质量监管和保障数据安全作

出明确规定。

加强事中、事后监管，强调第三方平台责任

国家卫生健康委员会规划与信息司司长于学军指出，面对互联网新科技，确保医疗安全很重要的环节就是监管环节。首先，要明确行为边界，将尽快研究出台规范互联网诊疗行为的管理办法，明确监管底线，同时按照深化“放管服”的要求，降低准入的门槛。但是要加强事中、事后的监管，确保健康医疗服务的安全和质量，确保医疗健康服务的质量。其次是强化责任。防范风险最核心的是要各负其责，谁提供互联网医疗健康的服务，谁就必须负要负责任。比如互联网医院的发展是以实体医疗机构为依托，责任的主体还是医疗机构本身。另外，在监管方面原则上按照属地化管理，实行线上线下统一监管，文件中特别强调第三方平台的责任，互联网医疗健康服务的平台等第三方机构应该确保提供服务人员的资质要符合有关规定，并对所提供的服务承担责任。同时，要建立医疗责任的分担机制，也就是推行在线的知情同意告知，防范化解医疗风险。再次是提高监管能力。互联网最大的特点是能够全程留痕。一方面，将建立卫生健康行政部门的监管端口，所有开展互联网医疗服务的医疗机构和互联网医疗服务的平台，需要及时将数据向区域的全面健康信息平台进行推送、传输和备份，卫生健康行政部门将通过监管的端口对互联网医疗行为进行动态的监管，保障互联网医疗服务依法依规的开展，确保医疗质量和安全。另一方面，会推进互联网可信的体系建设，加快建设全国统一标识的医疗卫生人员和医疗卫生机构的可信医学数字身份、电子实名认证、数据访问控制信息系统，同时还要完善医师、护士、医疗机构电子注册系统，方便百姓的查询。

释放多个“鼓励信号”，依托医疗机构发展互联网医院

据国家卫生健康委员会副主任曾益新介绍，《意见》在鼓励方面提出了多个“政策信号”：第一方面，发展“互联网+医疗服务”，允许依托医疗机构发展互联网医院，也就是说可以依托实体医院使用互联网医院作为第二名称。这对医院来说，拓展了业务范围和服务半径，是一个政策利好。同时，《意见》也支持符合条件的第三方机构搭建互联网信息平台，开展远程医疗；第二方面，在优化互联网家庭签约服务上也有明确规定，可以促进家庭签约服务的智能化、信息化建设和应用，开展签约服务，在线提供健康咨询、预约转诊、慢性病随访、健康管理和延伸处方这样一些和家庭签约服务相关的工作，都可以在网上开展；第三方面，“互联网+药品”供应保障服务方面，明确对线上开具的处方经过药师审核以后，医疗机构和药品经营企业，可以委托符合条件的第三方机构进行配送；第四方面，推进“互联网+保险结算”逐步拓展在线结付功能，包括异地结算、一站式的结算来方便病人；第五方面，在人工智能等新技术的应用上，鼓励推进研发应用，提高医疗服务的效率。再有就是提高医院运行管理和便民服务。另外，也鼓励中西部地区、农村贫困地区和偏远边疆地区因地制宜进行发展等。

充分利用互联网技术，为患者提供便利服务

国家卫生健康委员会医政医管局副局长焦雅辉表示，在解决挂号难题方面，从根本上来讲还要依靠深化医改，推进分级诊疗建设，同时互联网可以发挥一定的推动作用。她举例，以往说挂号难主要是到医院现场排队，还不一定能够挂上，尤其是外地的患者。所以，现在利用互联网技术，包括很多医院一方面开发自己的手机 APP，一方面加入卫生计生行政部门搭建的预约挂号平台，把医院号源放在一个号池里，患者通过互联网、手机、电话都可以进行挂号，非常方便。同时，现在力推分时段预约诊疗，将看病诊疗进行错峰，为患者提供方便。再比如，家里有不会使用 APP 软件的老人想看病，子女在外地、甚至外国都可以用手机 APP 帮助家中老人挂号，在一定程度上缓解了挂号难的问题。

焦雅辉还就医疗服务模式进行了举例，她说，患者到医院就诊，不同的窗口、不同的检查，缴费和取药都要重复排队……像这些问题，互联网也可以帮助解决。比如像在杭州和很多地方出现了智慧医院，只拿一个手机就可以完成整个看病过程。通过网上预约，在约定时间到医生诊室检查以后，还可以实现诊间移动支付。有的地方将医保卡在網上绑定，支付自己自费的那一部分，医保的那一部

分不用自己操作，看完病在家通过上网就可以查到检查检验结果，不用再到医院取片和检查报告。这些对于患者来讲都是非常方便的。焦雅辉称，全国多数三级医院都已经实现了这样一个医疗服务模式，正是因为有这样的成功实践，这次在国务院的文件中要把这一模式向全国推广，要求二级以上的医院都要利用互联网为患者提供便利的服务。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/48845>

互动养老

老年人出国自助游，有烦恼也有精彩

业内人士：老年人出国自助游要做好充分准备

说起出国自助游，很多人都以为是年轻人的专利，其实现在不少老年人也已加入了出国自助游的行列。日前，记者采访了几位有在国外自助旅行经历的老人，他们的旅行故事有笑有泪。

业内人士提醒，老年人要谨慎选择出国自助游，出发前做好充分准备，其中包括攻略方面的准备和应对突发状况的心理准备。

老人成出国自助游达人

最近几年，李明（化名）老人或是自己一人或是带着老伴，多次到国外自助游，还在旅游网站上发表了多篇游记，向其他网友分享自己的经验，俨然已是旅行达人了。“自助游和跟团游不一样的是，你可以有更多的时间去感受其他国家真正的风土人情，我觉得这才是旅游最大的收获。”李大爷说，去年他带着老伴到泰国自助游，在泰国拜县选了草房式酒店，草房里很简陋，睡在里面，晚上听着外边的虫鸣，早晨闻着清新的花香，好像到了原始社会，有一种返璞归真的感觉。说起旅途中的趣事，李大爷说：“在泰国大皇宫拍照时，遇到一个外国人，突然一下子搂住我一起拍照，做了很多搞笑的动作，他的同伴也都过来给我们拍照。”还有一次独自在泰国旅游时遇到几个非洲人，李大爷把相机给他们，想请他们帮自己拍照，没想到对方理解错了，一群人都过来跟他合影，他感觉特别有意思。李大爷说，自助游与跟团游还有一个区别，就是突发情况需要自己去解决。有网友在李大爷的游记下留言询问：“想去泰国自由行，但是担心语言沟通问题，不会英语能去吗？”李大爷回复：“可以的，我开始出国玩的时候一个英语单词都不会，现在也只是会一点点单词，走了十几个国家，会遇到很多困难，但是只要把功课做细，是没有问题的。”

最大的问题是语言障碍

日前，石家庄的武大爷独自一人去了一趟泰国，这是他第一次出国自助旅游，旅途中发生了不少小插曲。“本来以为自己之前有跟团出国游的经验，没想到还是遇到了很多问题。”武大爷说，他遇到的最大的困难是语言问题。“我当时坐了一辆出租车去预订好的酒店，因为不会英语，提前把酒店的名字抄在了纸上。没想到因为对英语不熟悉，我把酒店名字给抄错了，出租车把我带到了另一家酒店。当酒店前台说没有我的登记信息时，我整个人都傻了。”在这家酒店前台工作人员的帮助下，武大爷终于顺利找到了自己预订的酒店。“好在一路上遇到了一些会说汉语的泰国人，给了我很大的帮助。”武大爷表示，旅途中虽然遇到一些困难，不过基本克服了，但今后如果再出国旅游，他还是会尽量选择报旅行团。“虽然自助游会有一些跟团游无法享受到的旅行收获，但要克服很多问题，我感觉很影响旅游的乐趣。”

老人组团自助游俄罗斯

去年，罗大爷和几个老朋友一起组团到俄罗斯自助游。他们以前都没去过俄罗斯，出行计划是一时兴起决定的。

“很多事情都没有计划好，连要去的景点在哪里都不清楚，而且大家都不会说俄语，完全靠着手机上的翻译软件和当地人沟通。”罗大爷说，因为准备不充分，路上吃了一些苦，不过好在同伴比较多，遇到事情大家一起出主意，旅途还算是愉快。

“只不过回到石家庄后，在网上搜索了一下俄罗斯的景点和特产，才发现自己错过了不少好东西，感觉还是有些遗憾。”罗大爷说。

罗大爷说，今后如果有机会，他还是愿意选择自助游，但是会尽量和有经验的朋友一起去，而且在去之前一定要先好好研究研究。

老年人谨慎选择，出国自助游

4月16日，一位旅游业内人士介绍，老年人一般时间充裕，一些经济条件比较好，希望去看看外面的世界却又不愿受旅游团束缚的老年人，也开始选择出国自助游。不过出国自助游和国内自助游并不完全一样，老年人一定要谨慎选择，出发前要对自己有充分的认识，提前估计可能遇到的困难以及解决办法，做好应对各种突发状况的心理准备。在出发前，老人一定要充分了解目的地的气候、风土人情等情况，通过上网或查阅书籍，提前做好旅游攻略。熟记我国领事馆、大使馆的电话，万一在当地遇到突发状况，可以及时求助。另外，记得带好平时常用的药物。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/48850>

养老金融

光大“养福全程通”，助力养老服务业

记者了解到，截至2017年末，中国光大银行服务的企业年金客户数超过5000家，管理个人账户数近100万户，托管企业年金基金资产规模467亿元；在中央企业年金市场占比超过10%，为南方电网、国家电网、中国中车等多家大型央企提供年金服务，养老金客户遍及汽车、铁路、能源、电信、航空、金融等26个行业。

据悉，光大银行作为首批同时获得企业年金基金账户管理和托管业务两项专业资格的商业银行，其养老金业务具有服务计划类型齐全、服务手段完善、技术系统先进、行业经验丰富以及产品持续创新的业务特点。

依托光大集团股份公司的金融全牌照优势，该行的养老金业务通过整合养老金及福利管理相关的金融服务资源，目前已形成涵盖企业年金、职业年金、薪酬延付、福利管理、养老综合金融等多项产品和服务的“养福全程通”综合金融服务体系，为企事业单位和个人的养老金及福利管理提供全流程、立体化、一站式的综合金融服务，满足客户的全方位金融需求。

凭借优质的服务和良好的声誉，光大银行在《每日经济新闻》“2017年第八届金鼎奖”评选活动中再度荣获“卓越企业年金管理银行奖”；同时，在《首席财务官》“2017年中国CFO最信赖的智慧企业金融机构”评选活动中荣获“最佳养老金服务奖”，这是该行连续9年蝉联养老金服务领域奖项。

光大银行公司业务部相关负责人表示，2018年是我国职业年金制度落地实施的关键之年，光大银行将全力以赴地为各地职业年金基金管理和员工服务提供更多有价值的增值服务；将依托企业年金管理领域的经验，为各省职业年金计划前期系统搭建、后期运营维护过程提供全面的业务支持；以先进的

电子化信息服务渠道，为职业年金计划参加人提供信息查询、理财、信贷等一系列的综合金融服务；充分发挥该行“理财银行”的突出优势，为职业年金计划提供包括投资产品定制、投资策略建议等增值服务。同时，光大银行将以基金托管合作为起点，不断延展和深化产品和服务，总分行共同协作，推进各地区职业年金业务的发展，全力为中国人打造“老者安之、朋友信之、少者怀之”的富足退休生活，为我国的养老服务业贡献自己的力量！

（来源：宁夏新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/48848>

社会保障

江西：宜丰县为分散供养五保老人等住房困难户推行“交钥匙”

为彻底解决农村分散供养五保老人、无经济收入和来源的建档立卡贫困户的住房困难问题，江西宜丰县决定自 2015 年至 2020 年，通过提高本级财政资金配套额度，连续六年实施“交钥匙”工程予以解决，达到了真扶贫、扶真贫效果。

近日，笔者走进该县芳溪镇城溪村看到的是一排排统一规划，主体工程接近完工的“交钥匙”工程。该村为解决建档立卡贫困户、五保老人等住房困难，由村委会申请，报请镇党委、政府审定，该村委会通过统一招标，现已建成三栋一层砖瓦结构的老年公寓式住房，该村这笔建房资金除了上级危房改造补助资金外不足部分全部由村集体自筹。建成的、统一规划的这个“交钥匙”工程，每套建筑面积约 80 平米，独立两卧和共用的一厨一卫一组合式客厅模式，有独立空间，还有集中照顾与聊天场所，这样的组合生活方式非常适合孤寡等五保老人的晚年生活，也节约了建房资金，真是一举多得的惠民工程。据该村负责老年公寓工程村干部介绍，该公寓计划今年端午节前安排村中 12 位困难户和五保老人入住，目前工程进入内部装饰阶段。

常言道：“安居才能乐业”。让农村困难群众安居是当前脱贫攻坚的关键和重要基础工作，为大力做好农村贫困人员住房“交钥匙”工程，该县充分发挥村委会主导作用，把解决农村中分散供养的孤寡鳏独及其农村没有能力的智障人员的住房困难，由村委会组织专人负责建房施工，政府职能部门则在协调建房地基、组织建房材料、垫付建房资金、安排施工人员费用等方面做实工作。同时，坚持依法依规、透明公开原则，落实村委会、乡镇政府、县城建局、财政局等各自责任并严格“交钥匙”工程对象的严格资格审查与层层把关，还建立对建房对象的经济情况、补助标准的公示，接受农村群众监督。

（来源：宜丰县老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/48834>

关乎你未来养老钱，五部门联合推出一项政策试点

酝酿 11 年、备受关注的个人税收递延型商业养老保险试点，终于落地。财政部官网 12 日发布的《财政部税务总局人力资源社会保障部中国银行保险监督管理委员会证监会关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》（以下简称《通知》）显示，自 2018 年 5 月 1 日起，在上海市、福建省

(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年。简单的说,就是在传统的基本养老保险、企业年金、职业年金之外,你将有一个商业养老保险账户,这个账户里的缴费目前用于购买商业养老保险,未来购买产品将扩大到基金等风险类产品。买的产品加收益,就是以后你养老钱的第三个荷包。只要在这个账户缴费,就能享受税收优惠。因为未来公募基金等将参与其中,发行养老目标基金产品,所以也将为A股带来一笔巨大的长期投资资金!

什么是个人税收递延型商业养老保险?

个人税收递延型商业养老保险,是由保险公司承保的一种商业养老年金保险,主要面向缴纳个人所得税的社会公众,公众投保该商业养老年金保险,缴纳的保险费允许税前列支,养老金积累阶段免税,领取养老金时再相应缴纳,这也是目前国际上采用较多的税收优惠模式。一句话概括:投保人在税前列支保费,在领取保险金时再缴纳税款。一个词概括:减税养老。

《通知》主要内容是什么?

一、试点地区:

上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区。

二、试点时间:

自2018年5月1日起,试点期限暂定一年。

三、试点政策内容:

对试点地区个人通过个人商业养老资金账户购买符合规定的商业养老保险产品的支出,允许在一定标准内税前扣除;计入个人商业养老资金账户的投资收益,暂不征收个人所得税;个人领取商业养老金时再征收个人所得税。

具体规定如下:

1、个人缴费税前扣除标准。取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人,其缴纳的保费准予在申报扣除当月计算应纳税所得额时予以限额据实扣除,扣除限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的6%和1000元孰低办法确定。取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人和承包承租经营者,其缴纳的保费准予在申报扣除当年计算应纳税所得额时予以限额据实扣除,扣除限额按照不超过当年应税收入的6%和12000元孰低办法确定。

2、账户资金收益暂不征税。计入个人商业养老资金账户的投资收益,在缴费期间暂不征收个人所得税。

3、个人领取商业养老金征税。个人达到国家规定的退休年龄时,可按月或按年领取商业养老金,领取期限原则上为终身或不少于15年。个人身故、发生保险合同约定的全残或罹患重大疾病的,可以一次性领取商业养老金。

对个人达到规定条件时领取的商业养老金收入,其中25%部分予以免税,其余75%部分按照10%的比例税率计算缴纳个人所得税,税款计入“其他所得”项目。

试点政策适用对象:

适用试点税收政策的纳税人,是指在试点地区取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人,以及取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人和承包承租经营者,其工资薪金、连续性劳务报酬的个人所得税扣缴单位,或者个体工商户、承包承租单位、个人独资企业、合伙企业的实际经营地均位于试点地区内。

取得连续性劳务报酬所得,是指纳税人连续6个月以上(含6个月)为同一单位提供劳务而取得的所得。

关于试点期间个人商业养老资金账户和信息平台:

一是,个人商业养老资金账户是由纳税人指定的、用于归集税收递延型商业养老保险缴费、收益以及资金领取等的商业银行个人专用账户。该账户封闭运行,与居民身份证件绑定,具有唯一性。

二是,试点期间使用中国保险信息技术管理有限责任公司建立的信息平台(以下简称“中保信平台”)。个人商业养老资金账户在中保信平台进行登记,校验其唯一性。个人商业养老资金账户变更银行须经中保信平台校验后,进行账户结转,每年允许结转一次。中保信平台与税务系统、商业保险机构和商业银行对接,提供账户管理、信息查询、税务稽核、外部监管等基础性服务。

试点期间商业养老保险产品及管理:

个人商业养老保险产品按稳健型产品为主、风险型产品为辅的原则选择,采取名录方式确定。试点期间的产品是指由保险公司开发,符合“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”原则,满足参保人对养老账户资金安全性、收益性和长期性管理要求的商业养老保险产品。具体商业养老保险产品指引由中国银行保险监督管理委员会提出,商财政部、人社部、税务总局后发布。

试点期间税收征管:

一是,关于缴费税前扣除。个人购买符合规定的商业养老保险产品、享受递延纳税优惠时,以中保信平台出具的税延养老扣除凭证为扣税凭据。取得工资、薪金所得和连续性劳务报酬所得的个人,应及时将相关凭证提供给扣缴单位。扣缴单位应按照本通知有关要求,认真落实个人税收递延型商业养老保险试点政策,为纳税人办理税前扣除有关事项。

个人在试点地区范围内从两处或者两处以上取得所得的,只能选择在其中一处享受试点政策。

二是,关于领取商业养老金时的税款征收。个人按规定领取商业养老金时,由保险公司代扣代缴其应缴的个人所得税。

试点期间,中国银行保险监督管理委员会、证监会做好相关准备工作,完善养老账户管理制度,制定银行、公募基金类产品指引等相关规定,指导相关金融机构产品开发。做好中国证券登记结算有限责任公司信息平台(以下简称“中登公司平台”)与商业银行、税务等信息系统的对接准备工作。同时,由人社部、财政部牵头,联合税务总局、中国银行保险监督管理委员会、证监会等单位,共同研究建立第三支柱制度和管理服务信息平台。

试点结束后,根据试点情况,结合养老保险第三支柱制度建设的有关情况,有序扩大参与的金融机构和产品范围,将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围,相应将中登公司平台作为信息平台,与中保信平台同步运行。第三支柱制度和管理服务信息平台建成以后,中登公司平台、中保信平台与第三支柱制度和管理服务信息平台对接,实现养老保险第三支柱宏观监管。

关于部门协作:

一是信息平台应向税务机关提供个人税收递延型商业养老保险有关信息,并配合税务机关做好相关税收征管工作。

二是,保险公司在销售个人税收递延型商业养老保险产品时,应为购买商业养老保险产品的个人开具发票和保单凭证,载明产品名称及缴费金额等信息。保险公司与信息平台实时对接,保证信息真实准确。

(来源:长沙观察)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48802>

个税递延养老险试点亟待破解认知、服务等三大瓶颈

在试点阶段,个人税收递延型商业养老保险至少需要破除认知、服务、产品供给三大关键瓶颈。针对机构或企业的相关服务行为做出强制性规定,并简化服务流程和提高服务效率,在政策上给予保险公司更充分的经营自主权和发展空间。

自下月起,在上海、福建(含厦门)和苏州工业园区将开始为期一年的个人税收递延型商业养老保险(简称“税延养老险”)试点。酝酿了长达14年之久的税延养老险终于落地了。

税延养老险,是指投保人在税前列支保费,在领取保险金时再缴纳税款。由于在购买保险和领取保险金时,投保人处于不同的生命阶段,其边际税率有非常大的区别,对投保人有一定的税收优惠,从而撬动个人购买商业养老险的需求。看国外尤其欧美发达国家的实践,税延养老险是养老金的最主要来源。

在我国养老保障体系中,税延养老险被称为“第三支柱”,另两大“支柱”是被视为“第一支柱”的基本养老保险和被视作“第二支柱”的企业年金计划。目前,“第一支柱”覆盖人口10亿,覆

盖率逾 90%，养老金账户累计结存余额 4.4 万亿元；第二支柱涉及企业 7.63 万户，年金累计结存余额 1.1 万亿元；第三支柱保费余额 8600 亿，涉及 6500 万缴纳人次。结存余额造就与决定了发放与支出格局，在我国养老金的供给构成中，基本养老保险发挥着最主要的作用，占比近七成，其他两部分分别仅占 17% 和 13%。

由于老年人口在持续增长，“第一支柱”所承载的支出压力格外沉重，按人社部的权威说法，4.4 万亿元仅能满足 16 个月的发放，这还不包括西北、东北等部分入不敷出和已“断炊”的省份，若考虑到每年还有 800 万至 1000 万的新增老年退休人口，基本养老金独木难支。按目前的水平，基本养老金所能发生的替代率(一个人退休后领到的第一个月养老金除以他退休前最后一个月所领到的工资之比)只有 40%，而据世界银行测算，替代率不低于 70%，老年人生活跟退休前才不会有显著下降。显然，若将养老金主要绑缚在基本养老保险上，我国老年人的生活质量与水平就难言改善的可能。

再看“第二支柱”，来自人社部数据显示，目前已建立了年金的企业数量占比只有 0.35%，参加年金的员工人数仅占 4.2 亿城镇就业人员的 15.4%。另据人社部统计报告，近 3 年参与年金计划的员工人数呈不断走低之势，对应的数据分别为 1.02%、0.37% 和 0.17%。同时，人社部实际调研结果显示，企业年金充足度指数和企业保障程度指数已由两年前的 58.7 降到目前的 56.5。因此，为了进一步调动更多企业参与年金计划行动，前不久人社部与财政部联合印发了《企业年金办法》，最终效果有待观察。

算上“第三支柱”商业养老保险，我国养老金综合替代率还不到 50%，大大低于欧美发达国家 75% 的平均水平。但国外成功的实践表明，在养老金构成中，基本养老金的替代率应在 40% 左右，另外的 60% 则依靠企业年金和商业养老金替代，而且企业年金和商业养老金的占比与替代率大体相当。在稳定第一支柱和做大第二支柱的同时，我国理该重点做强第三支柱。

看财政部等部委的通知，政策层面给予税延养老的顺利试点赋予了较为充分的激励因素，如规定计入个人商业养老资金账户的投资收益，在缴费期间暂不征收个人所得税；退休时可按月或按年领取商业养老金，且领取期限原则上为终身或不少于 15 年；个人在领取商业养老金收入时只缴纳其中 75% 的个人所得税，其余 25% 可免税。正是如此，据权威机构测算，税延养老有望撬动每年千亿元级别的增量保费，预计未来 5 年税延养老金资产规模可达 3.2 万亿元，其对养老金支出筋骨的强壮作用不可小觑。

不过，试点的目的就是要发现问题，积累经验，以便全面铺开。在笔者看来，试点阶段至少需要破除认知、服务、产品供给三大关键瓶颈。

与基本养老保险和税优健康险即期完成扣税不同，税延养老是在将来缴税。因此，从较长时期来看，即便随着经济增长民众收入提高，在养老金领取环节征税时，要适当提高免税比例，以使个税并不随收入提高而增加，甚至可考虑采取税延养老的弹性个税政策，即收入增长情况下取 10% 的税率征税，收入减少的情况下按调整后的略低税率征收，以此激励与强化民众的购买欲望。还有，税延型养老险设定的月度抵扣额度为当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元或为当年应税收入的 6% 和 12000 元，这一抵扣额度是否对民众尤其是对高收入群体具有吸引力还有待观察，建议依时依势抬高抵扣额的区间上限。

不同于基本养老保险由单位统一的强制性购买，与企业年金缴费由企业和个人共同缴费也不一样，税延养老并不带任何强制性，机构或企业没有按比例为个人购买的义务，针对购买人开展的凭据核实、个税扣除也会增加单位的财务成本，机构或企业是否愿意提供相应的服务，会直接影响个人购买税延养老的意愿。因此，为防止“叫好不叫座”的尴尬结果，在试点过程中须加大宣传力度，同时针对机构或企业的相关服务行为做出强制性规定，并简化服务流程和提高服务效率。此外，即便员工离开了原单位，政策也应当允许与支持其自主续购税延险。

目前，市场上商业养老保险品种主要有传统型养老险、分红型养老险、万能型寿险、投资连结保险四种类型，其中以分红险和万能险居多，真正个性化、差异化的产品很少见，为此需要在政策上给予保险公司更充分的经营自主权和发展空间，以调动他们针对不同收入水平、年龄结构、家庭结构、资产结构和保障结构人群开发多元化产品的积极性，政策应支持民众在符合条件的保险公司中自主选择产品，也可在不同公司之间转移产品，通过这种买方市场的竞争倒逼保险公司加强针对客户的需求响应及产品开发与订制能力。

(来源：中国证券网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48803>

新政试点在即我国养老保险迎发展良机

个人税收递延型商业养老保险试点将在下月启动。多位专家指出，相信在试点和之后推广的过程中，我国将根据市场情况、个税政策发展等来逐渐优化相关政策，加大对养老保险“第三支柱”的培育力度。同时，第三支柱建设关键是要整体推进养老保险制度的改革，必须打“组合拳”。

险企积极备战“首单”

中国证券报记者了解到，目前部分保险公司已经开始与相关机构洽谈个人税收递延型养老保险试点方案推出后的合作事宜，力争尽快让首单落地。业内人士预计，此次试点从政策落地到正式推出产品不会相隔太久。平安养老险董事长甘为民介绍，平安养老险正在积极准备，力争第一时间提供客户投保出单服务；报审产品以示范产品类型为准，拟以最全产品类型覆盖客户需求。目前需等银保监会下发业务管理办法和示范产品后，公司报审产品通过后正式销售出单。“我们在准备工作方面也投入了很多资源。一旦政策落地，预计第一时间就可以正式发布产品。”中国太保相关人士表示，在产品方面，目前已经分别准备了多种形态的试点产品条款，将根据最后方案来调整确定产品类型。

税延政策料持续优化

此次试点方案采取 EET 的税收优惠模式，即缴费和投资环节不缴税，领取环节缴税。专家指出，这在一定程度上可以增加养老资产、改善养老金体系存在的结构失衡、缓解基本养老保险的可持续压力以及弥补企业年金发展的不足。民生证券分析师指出，以美国为例，美国养老保障体系发展具有典型的商业化特点，资金来源多元化，养老保障效果显著。其养老金长期稳定积累，主要得益于运行超过 35 年的 IRA(个人退休金账户)和以 401K 为代表的合格雇员计划，换言之，商业化运作下的个人计划和企业年金是推动养老保障体系长期、稳定发展的重要因素。

泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华表示，以美国的 IRA 即“个人退休金账户”为例，其 1976 年推出来时的额度也只有 1500 美元/年，经过 6 次调整达到了 5000 美元/年，成为 40 年来美国养老金资产持续增长的主要来源。数据显示，截至 2017 年底，美国 IRA 计划资产规模达到 8.9 万亿元，覆盖了超过 1/3 的美国家庭。IRA 采用信托模式管理，银行、基金、保险、券商等都可以作为托管人，其中公募基金受益最为显著，其管理资产中的 47% 都来自养老金，股票型基金占比最大，混合型基金的提升幅度最大。

国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生指出，“2014 年开始实施《关于企业年金职业年金个人所得税有关问题的通知》，规定个人根据国家有关政策规定缴付的年金个人缴费部分，在不超过本人缴费工资计税基数的 4% 标准内的部分，暂从个人当期的应纳税所得额中扣除。从而建立了企业年金和职业年金中个人账户的税收递延政策，在一定程度上鼓励了员工的参与积极性。这也为税收递延的个人商业养老保险的发展提供了经验借鉴。”朱俊生称，但与之不同的是，企业年金和职业年金依托企业或事业单位建立，针对个人的税收递延政策比较好操作。税收递延养老保险为个人分散性业务，如何为其提供便捷的税务处理是影响其发展的重要因素。李艳华表示，就《通知》中确定每月最高 1000 元、每年最高 1.2 万元的税延额度。随着试点工作的推进和养老需求的提升，延税额度也可能逐步进行调整。相信在试点和之后推广的过程中，我国会根据市场情况、个税政策发展等来逐渐调整方案的优惠幅度。

多措并举推进“第三支柱”发展

多位险企人士建议，第二支柱多年发展的最大问题是过多依靠税优。因此，第三支柱建设关键是要整体推进养老保险制度的改革，必须打“组合拳”。现阶段的税收抵扣额度不应过高，以免造成高收入群体通过购买高额商业养老保险来避税，影响再分配的公平性，同时避免对政府税收造成过度影响。

朱俊生称，促进税收递延型商业养老保险发展要推动以下工作：一是明确商业养老保险的发展定位。在养老金体系改革和政策调整中，要充分考虑商业养老保险作为第三支柱与基本养老保险之间的互动关系。要有效降低基本养老保险的缴费比例，减轻企业和居民的缴费负担，为商业养老保险的发展提供更大的发展空间。二是提高商业养老保险的供给效率。寿险公司要加强产品创新，满足与适应多样化的养老保障需求。同时，以市场化为导向，拓宽保险资产运用渠道，提高资产管理的能力和效率，增强商业养老保险的竞争力。三是适时扩大试点范围，促进税优养老保险在全国的推广和发展。四是随着经济发展与收入水平的提升，要适时提高缴费的免税额度。五是适时扩大参与的金融机构和产品范围。从其他国家特别是美国个人退休金账户(IRA)的发展经验看，基金公司等金融机构是重要的市场参与主体。扩大参与的金融机构与产品范围，有助于促进个人养老金账户市场的竞争，丰富产品形态，提高个人商业养老账户市场的运行效率。

民生证券分析师周晓萍指出，如何设计符合“收益保证、长期锁定、终身领取、互助共济”的税延商业养老保险产品，提升产品销售和经营的透明度和灵活性，尚需保险行业及商业保险机构所形成标准化的产品规范和业务规则，确保养老保险产品在长期运行和复杂的操作阶段能够得到有效的内部及外部风险控制。管理制度方面，保险公司在产品开发、风险管控等方面的制度建设还有待加强。

周晓萍呼吁，在税延型商业养老保险资金的投资和管理方面，保险机构、基金公司、券商资管和银行等财富管理机构均有机会参与，需要完善以账户制为基础的个人商业养老保险基础性制度。同时，扩宽投资渠道多元化，需建立产品准入制度，投资类型和产品需要经过授权机构进行评估，参保人员可以在符合自身风险偏好的范围内自行选择。

中金公司指出，第三支柱养老金的投资要求应与基本养老金有所区别。如果说基本养老金属于保障性质，强调“安全”，股票配置上限仅为 30%，那么第三支柱养老金带有投资增值的性质，过多限制风险资产投资比例会影响其发展。其次，推进养老金可投资产品的丰富化，注重与第三支柱养老金的风险收益特征相匹配，而且从全球范围看，养老金是做大类资产配置的主力资金，其资金总规模大、投资期限长、对流动性要求低等特征，对大类资产配置的要求较高。从对主要养老基金投资的跟踪来看，资产配置往往是影响养老基金投资实践结果的重要影响因素。

(来源：中国证券报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48804>

国际交流

日本人口连续 7 年减少，社会老龄化趋势愈发严峻

2018 年 4 月 13 日讯，据日本 NHK 电视台 4 月 13 日报道，日本总务省最新人口调查数据显示，截至 2017 年 10 月 1 日，日本总人口为 1.27 亿，较上年减少 22.7 万人。日本人口连续 7 年呈下降趋势。日本总务省统计局数据显示，65 岁以上的老年人口数量突破新高，为 3515 万，占总人口的 27.7%。与此相对，15 岁以下人口数量仅有 1559 万，仅占总人口的 12.3%，刷新最低记录。日本少子化及老龄化趋势均愈发显著。

日本少子化及老龄化对社会各个方面均会产生影响。据日本时事通信社 4 月 12 日报道，日本厚生劳动省同日公布一项预测称，2028 年日本执业医师数量将达到 35 万人，届时医师数量足以满足疾患需求。2028 年后，随着日本人口整体减少，医师数量将出现“供大于求”的现象。报道说，日本人口减少，而医师数量持续增加，超出疾患需求。届时如何平衡供需关系，合理减少医学系招生人数等将成为重要问题。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/48854>

老年说法

老龄社会，银行应以新思维新技术方便老人

两年前，王先生的老伴去世，银行卡里留下了一笔 30 万元的存款。由于取款时输错密码，导致银行卡被锁。而银行对于这样一大笔金额的提取，要求王老先生须提供继承公证手续。王老先生只好先打官司确认解除和养子的收养关系，再将银行告上法庭，要求确认这笔钱及相关利息归其所有。日前，此案在朝阳法院开庭审理，法院当庭判决支持了他的诉讼请求。

王先生的遭遇并非个案，不光是银行存款，如今还有一些网络帐户也面临这个问题。但在银行卡密码不知晓的情况下，非储户前来取款，银行肯定不会办理，这也是为了保证储户资金的安全。一边是银行的硬性规定，一边是当事人的无奈。抛开这类事件的是与非，我们不妨换个角度去思考：如何来防范此类情况的发生？

对此接下来请听即通评论员泓泉发来的快评。

泓泉：95 岁的老先生，如果不是老大学生法律专业毕业的涵养高，钱能不能取得到，没准气也气差不多了。我们当然尊重银行按照自己的规章来保障储户资金安全，同时自己的做法不能找到一点违法违规的地方，这个可以理解，但是是否可以靠前介入一点，去帮助这个老人去解决这个问题呢？个人看来完全可以。储户是你银行的上帝，没有储户的钱你银行什么都不是，这种情况下，当一个 95 岁的老先生遇到这么大的难题了，银行特事特办，比如派出客户部一个专人去负责这件事，去派出所去民政局去公证处等等，帮助老人找到自己应该补足的证据，这该是多么温馨的一件事啊，而且也并没有多大的成本啊不就是一个专人么？一个银行八辈子遇不到一件这样的人和这样的事，一旦遇到了急储户之所急想地去专人帮助储户解决这个问题怎么就不行呢？非得把一个快百岁的老人支得满世界乱转难就是对的了？

其次，我国现在已经进入老龄社会，今后类似王先生这样的涉及老年人的银行存储方面的问题会越来越多，那么我们的银行系统为老龄社会的到来做好准备了么？尤其是像王先生这样无儿无女的老人遇到问题，银行是不是可以通过提前的介入，解储户之难，暖储户之心呢？比如当有老人来存款的时候，好不好让老人的亲人一并前来或者登记上老人合法的亲人或继承人，然后一旦今后有问题的时候，银行就可以依据银行备存的资料，让继承人或者亲人顺利拿到这笔钱？做到这点无非就是告知老人在相关证据——比如结婚证户口本等的作证下，填上老人亲人的信息而已，再不行让亲人也来银行来签个字留个影，这不就结了？

其三，目前银行采用的方法其实都是几十年前制定的措施，现在都进入新时代了，互联网把这个世界颠覆的一点老样子都没有了，你银行好不好也能够与时俱进地以先进的技术来完善自己的工作？比如老人在外地来不了银行，那么能不能通过远程视频，在有公证人员政府人员或者派出所人员的作证下，让老人派到银行代取的人顺利拿到钱，而不必担架抬过来？答案其实是完全可以的，就看谁能

让银行受到极大的触动，然后主动求变来改变这一切！

（来源：河北广播电视台）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/48830>

政府购买服务

上海：15-04、15-08 养老地块通信管线搬迁项目公开招标公告

上海容基工程项目管理有限公司受上海市闵行区浦锦街道社区发展办委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对 15-04、15-08 养老地块通信管线搬迁项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：15-04、15-08 养老地块通信管线搬迁项目

项目编号：

项目联系方式：

项目联系人：许玲

项目联系电话：34783197

采购单位联系方式：

采购单位：上海市闵行区浦锦街道社区发展办

地址：浦星公 800 号 B 栋 307

联系方式：许玲 34783197

代理机构联系方式：

代理机构：上海容基工程项目管理有限公司

代理机构联系人：程可 17521160854

代理机构地址：打浦路 443 号荣科大厦 20 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

上海市闵行区浦锦街道养老地块滨江道东侧及地块西侧通信架空线，滨江道东侧信息管线位于工程范围内，需配合搬迁，搬迁沿周边道路迁排出地块范围，丰收河处采用顶管过河。

二、投标人的资格要求：

投标人必须具有工信部颁发的通信信息网络系统集成乙级及以上资质或中国通信企业协会颁发的信息通信网络系统集成企业服务能力乙级及以上资质，项目经理须具备相关专业二级及以上注册建造师资格，具备有效的安全生产考核合格证书，并拥有类似工程经验。并通过法定程序成为本工程投标人。本工程不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：644.8 万元（人民币）

时间：2018 年 04 月 18 日 09:00 至 2018 年 04 月 24 日 16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：打浦路 443 号荣科大厦 20 楼

招标文件售价：¥ 500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：报名材料为：营业执照、税务登记证、企业资质证书副本、安全生产许可证、安全生产合格证、相关专业的注册建造师资格证书以及报名条件中所要求的资质证明材料，上述资料加盖公章的复印件；法定代表人委托书、被委托人身份证复印件、管线权属单位配合证明函。管线权属单位配合证明函格式、内容：“致函单位：上海市闵行区浦锦街道社区发展办，正文：为配合

上海市闵行区浦锦街道养老地块收储项目通信管线搬迁，根据以往与贵单位的被委托人（报名单位全称）的合作经验与成果。我公司将全力配合（报名单位全称），落实我公司所有通信管线的搬迁工作，以确保该工程项目的顺利实施。购买招标文件的同时，各投标人须支付工本费 500 元/本，招标文件售后不退，购买文件地址：打浦路 443 号荣科大厦 20 楼。

四、投标截止时间：2018 年 05 月 14 日 09:15

五、开标时间：2018 年 05 月 14 日 09:15

六、开标地点：

打浦路 443 号荣科大厦 20 楼

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：无

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48800>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康

发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达